

# DATOS Y VOCES QUE CONECTAN LA REGIÓN

**Region**  
**Metropolitana**  
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



# PATOS

## Y VOCES QUE CONECTAN LA REGIÓN



**Region  
Metropolitana**  
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

**ARM**  
Agencia Regional de Movilidad

**Alcaldía de  
SOACHA**

**ALCALDÍA DE  
FUSAGASUGÁ**

**Gobernación de  
CUNDINAMARCA**

**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

**BOGOTÁ**

# Importancia y potencial de la gestión metropolitana. Visión para el futuro de la RMBC

Gabriel Lanfranchi  
Consultor metropolitano  
(ONU – Hábitat / MIT)

21 de Noviembre 2025

# Metropolitanista



Lineamientos  
estratégicos  
de la RMBA



Plan estratégico territorial de AySA



Metro Lab del MIT



PUM de la UBA



Día metropolitano CIPPEC –  
ONU - metropolis

**PUA** PLAN URBANO AMBIENTAL

Actualización del Plan Urbano Ambiental  
Eventos de Presentación Anual de Avances

PUA. Buenos Aires



Consultor Org. Int.



VTT  
Gran Ginebra



# ¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougou?

# Guía de la presentación

1. Evolución del fenómeno metropolitano
2. Grandes desafíos de las metrópolis
3. Los Metro Gaps y los Pilares de la gobernanza metropolitana
4. Sugerencias para la RMBC

# Las ciudades preceden a las naciones

Las ciudades son anteriores a los estados. Tienen miles de años, mientras que los estados sólo un par de siglos.

Bogotá, por ejemplo tiene casi 500 años mientras que Colombia, tiene 215 años



Foto: Pedro Szekely from Los Angeles, USA/ Wikimedia Commons/ (CC BY-SA 2.0)

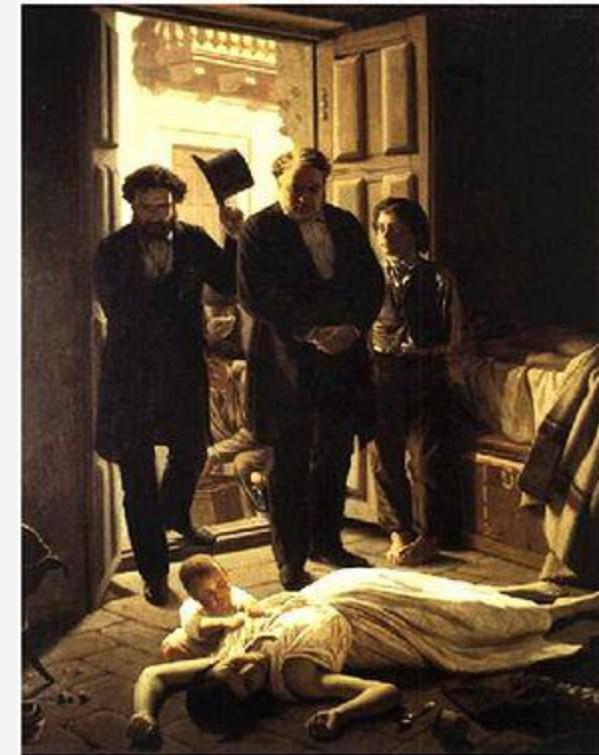
# ¿Cuál es el origen de la metrópolis?





En Latinoamérica, es también en las ciudades que primero se industrializan que vemos este fenómeno: Ciudad de México, San Pablo, Buenos Aires, Río de Janeiro, Bogotá...

En todas ellas empezamos a ver que la ciudad central comienza a crecer sobre las ciudades aledañas y surgen así respuestas sectoriales para manejar el agua y la cloaca, el transporte, los residuos sólidos urbanos.





1904 - Cia Metropolitana de Tramways. Esta empresa de tranvías era propiedad de la Compañía Alemana Transatlántica de Electricidad. Su material rodante era, obviamente, de origen alemán, aunque similares a los primeros del Anglo.



## La metrópolis como concepto

Georg Simmel (1900)

“La característica más significativa de la Metrópoli es la **extensión de sus funciones** más allá de sus fronteras físicas”.

Richard L. Meier (1960)

La metrópoli está caracterizada por la **capacidad de intercambio** en su sentido más amplio, desde la información a las mercancías.



Borja y Castells (1997)

Es una cambio de paradigma donde “predomina el **espacio de los flujos** sobre el espacio de los lugares”.

Banco Mundial (2000)

[...] una metrópolis es un área compuesta por **más de una unidad gubernamental local o subdivisión de los territorios**, dando origen a entidades multi-jurisdiccionales.

Martinotti (2008)

“La nueva realidad metropolitana se superpone a la antigua realidad urbana o municipal sin eliminarla. las **dos entidades** coexisten **en el territorio** y en las mentes de los hombres, aunque con diversos grados de identificabilidad psicológica, social y administrativa. “

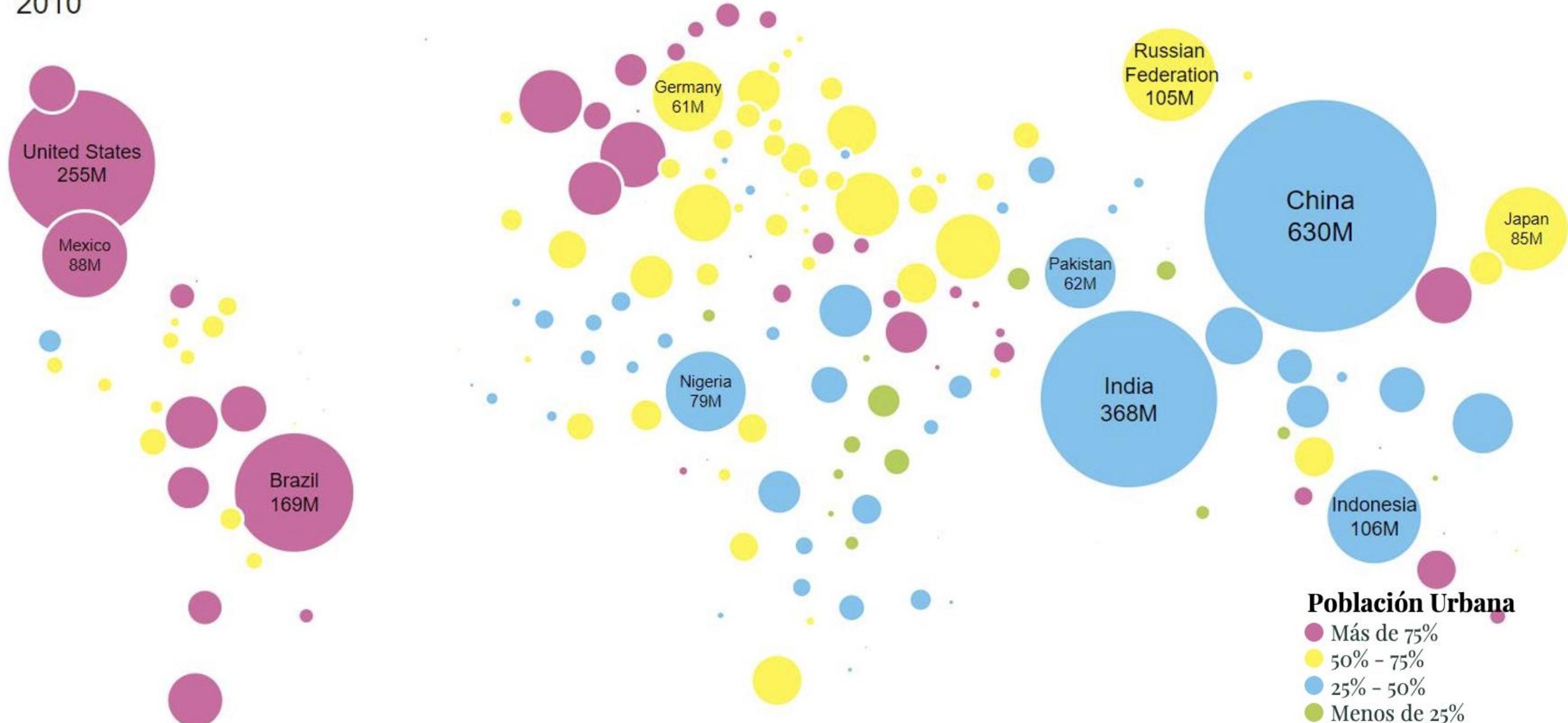
# La ciudad de la posguerra



1950

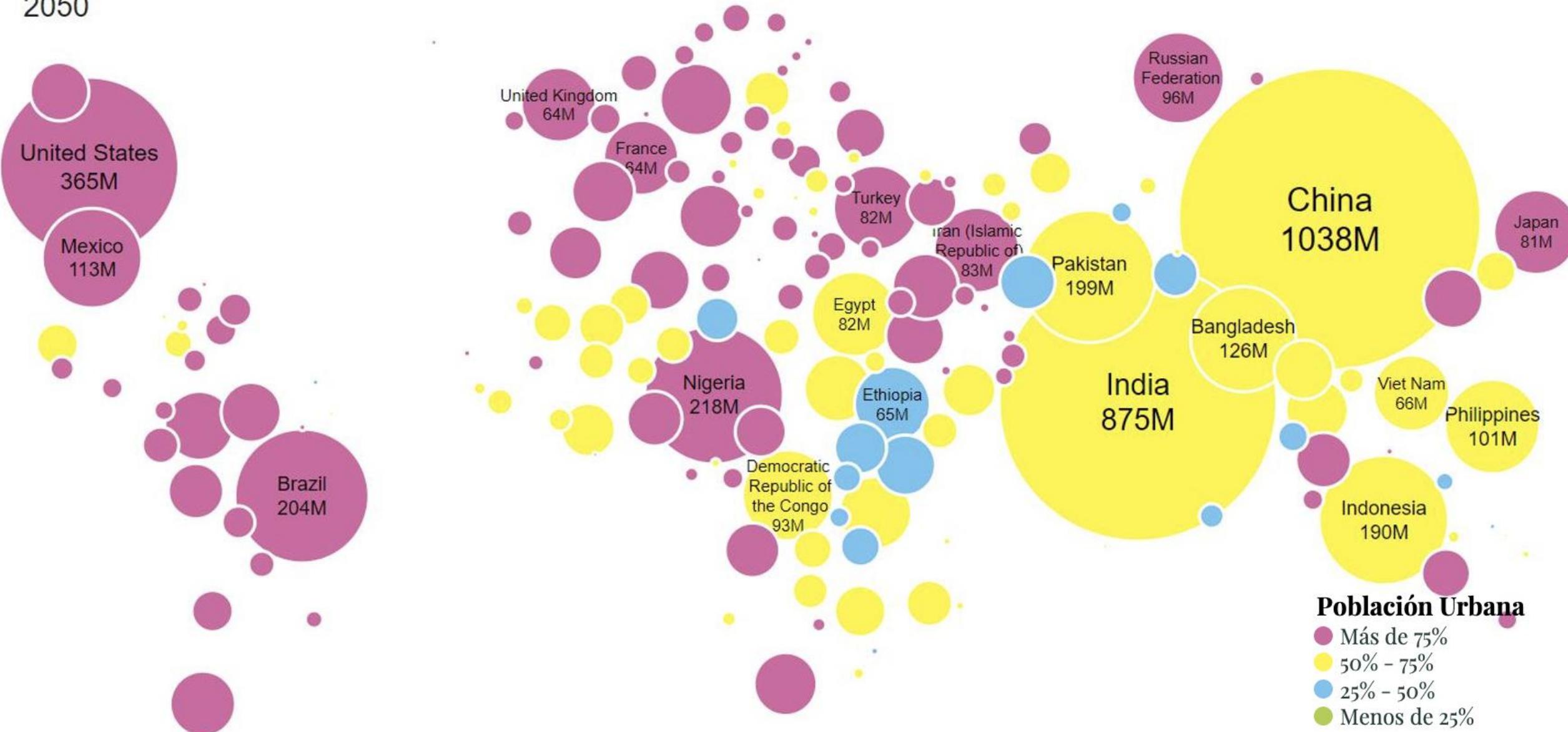


2010



Fuente: UNICEF

2050





Kinshasa. Fuente: unsplash

## **Surgen los aglomerados urbanos y las regiones metropolitanas**

Las ciudades se convierten en verdaderos sistemas funcionales, capaces de generar riqueza, atraer población, pero también exponen de forma más cruda la desigualdad y los desequilibrios territoriales.

Las áreas urbanizadas se expanden a un ritmo de 2 a 3 veces mayor a la tasa de crecimiento demográfico. De mantenerse la tendencia, en los próximos 15 años vamos a construir tanta ciudad como en los últimos 6000 años...

# El gran desafío: ¿Cómo van a crecer nuestras ciudades?

## Urban challenges in the 21st Century

Social capital and innovation as key factors for implementing integrated development approaches

### Urban 20 White Paper

A CIPPEC White Paper for the Urban 20 (U20)



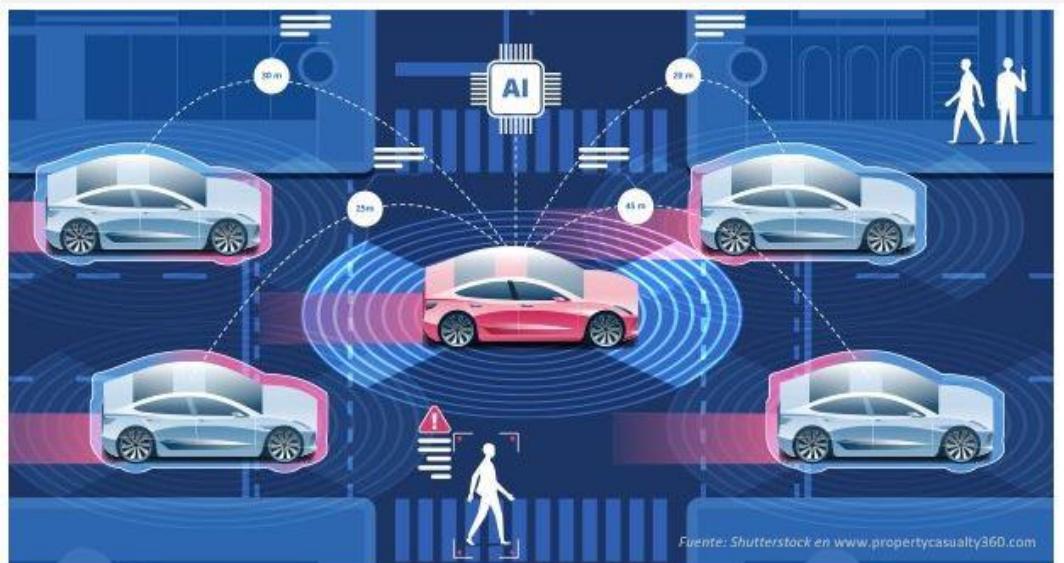
# La inequidad socio territorial



# El cambio climático y la transición ecológica



# La revolución tecnológica

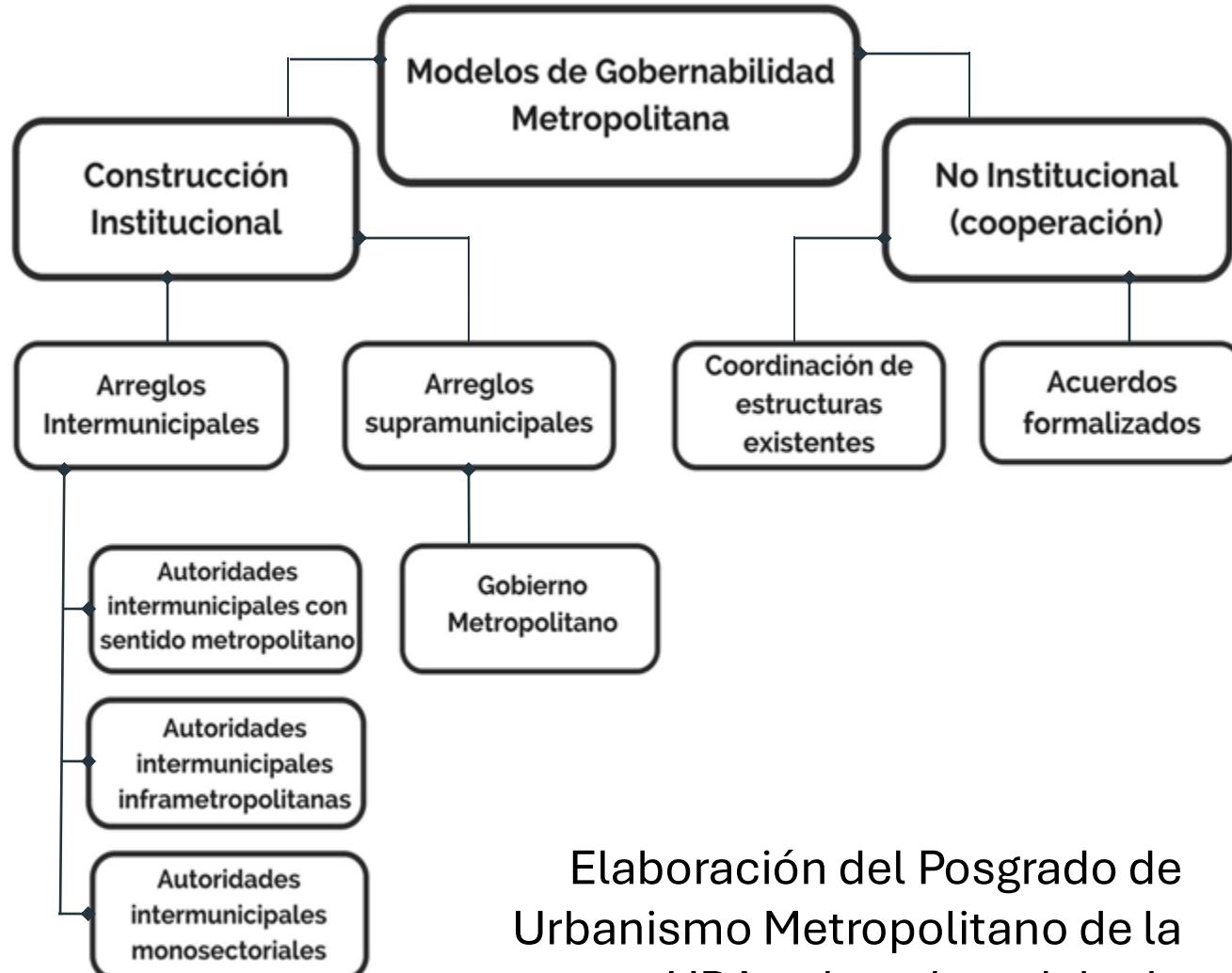


**Ninguno de estos grandes desafíos  
respeta límites administrativos  
(diseñados en el Siglo XIX)**

# La gobernanza metropolitana

Los entes de gobernanza metropolitana son organizaciones que se encargan de un área metropolitana y de las zonas aledañas que forman parte de la misma área de desplazamientos. Su tarea es coordinar políticas que tienen un impacto relevante y directo en el área metropolitana. A diferencia de los organismos sectoriales, los entes de gobernanza metropolitana trabajan en más de un tema de política pública.

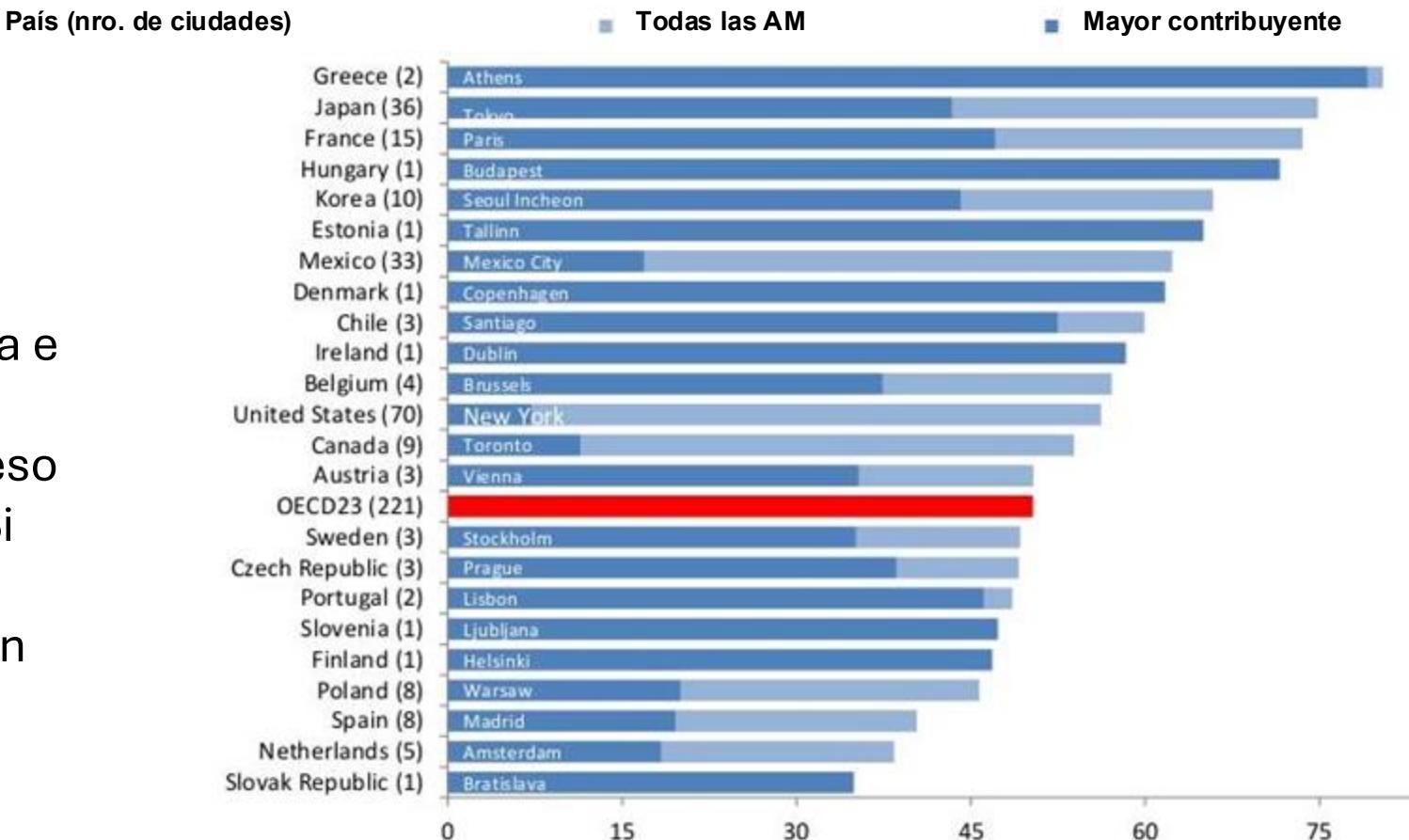
Ahrend, Kim, Lembcke y Schumann,  
*Steering The Metropolis* (2017)



Elaboración del Posgrado de  
Urbanismo Metropolitano de la  
UBA sobre el modelo de  
Christian Léfeuvre

# La gobernanza metropolitana

La OCDE nos muestra que existe correlación entre fragmentación urbana e ineficiencia económica. Estiman pérdidas del orden del 3 al 6% del ingreso bruto geográfico de los aglomerados. Si transpolamos ese ejemplo a la RMBC podríamos hablar de pérdidas del orden de los 300 a 600 millones de dólares anuales.



# ¿ Por que cuesta tanto trabajo organizarse mejor ?

Tal vez parte de la explicación esta en que nuestra civilización ha sido testigo de algo para lo cual nuestras estructuras jurídicas, políticas e institucionales no estaban programadas. Pero no es excusa.



# Confianza



# Soluciones basadas en valores

Liderazgo / Respeto / Confianza

Integralidad (multi sectorial / multi jurisdiccional)

Cooperación / Solidaridad / Subsidiariedad

Innovación para la Participación

# Liderazgo / Respeto

La organización surge a partir de un liderazgo claro. De una visión.

Hay múltiples modelos, que se resumen en tres familias.

De arriba hacia abajo: Los casos de México o Suiza

Horizontal : EL caso de Rosario, Argentina.

De abajo hacia arriba: Guadalajara, New York, Buenos Aires.

## Le Grand Genève

Deux pays, deux cantons suisses,  
deux départements français, une région

2000 km<sup>2</sup>

211 communes

915 000 habitants  
(Genève: 465 000 habitants)

400 000 emplois



# Integralidad: multi sector / jurisdicción / actor

## ¿Que hacer ?

Monitorea Datos – indicadores

Coordinación sectorial

Visión prospectiva: Planificación

Promueve proyectos piloto

Desarrollo de grandes obras

Gestiona servicios

Poder de policía /Controla

Gobierna

## Forma

Observatorio

Mesa de diálogo



Instituto

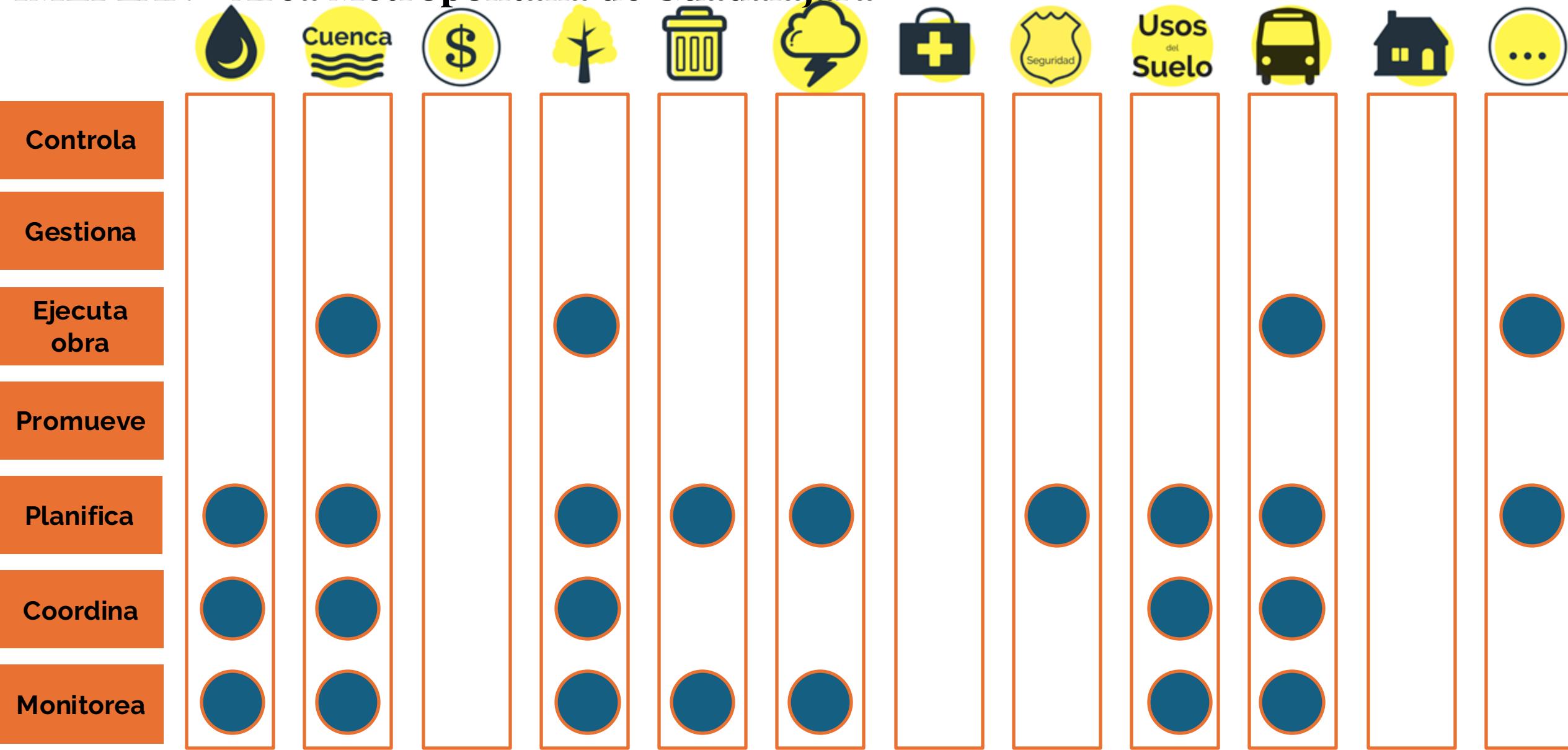
Unidad de gestión

Empresa de servicios / Holding

Autoridad Metropolitana

Gobierno Metropolitano

IMEPLAN - Área Metropolitana de Guadalajara



Población:

**4.427.618**

Guadalajara: 1.469.140

Zapopan: 1.225.003

Extensión

**3.265 km<sup>2</sup>**

Área urbanizada:

**724 km<sup>2</sup> (22%)**

Densidad neta:

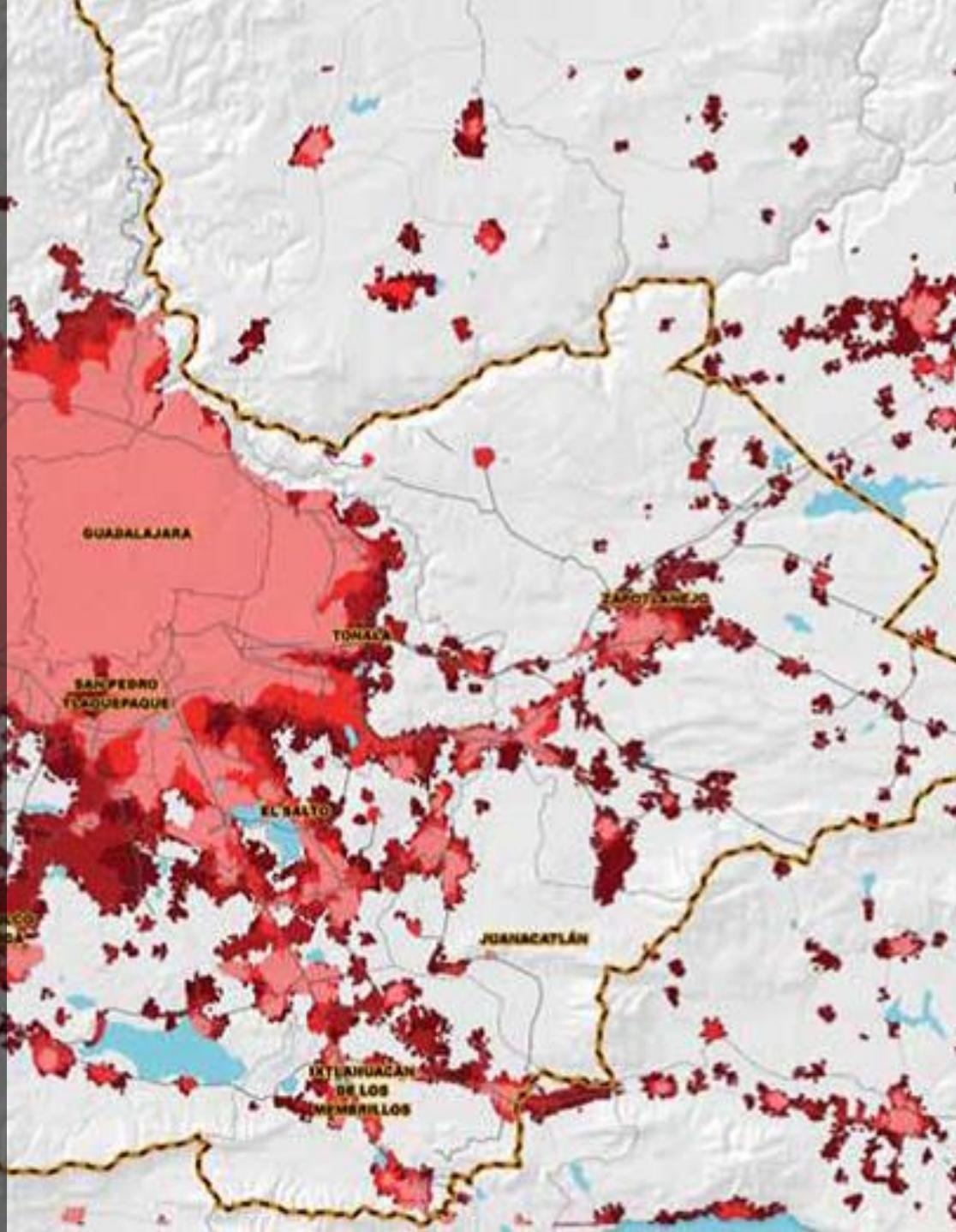
**6.115  
hab./km<sup>2</sup>**

Cantidad de

municipios:

**9**

Guadalajara, Zapopan, S.  
Pedro Tlaquepaque, Tonalá,  
Tlajomulco de Zuñiga, El Salto,  
Zapotlanejo, Ixtlahuacán de los  
Membrillos, Juanacatlán



> **Origen del ente y marco legal:**

**1989: Creación del CMG**

→ Creación del Consejo Metropolitano de Guadalajara. En este sentido fue pionero.

**2008: Comité Técnico**

→ Instalación del Comité Técnico para adecuarse a las reglas de operación del Fondo Metropolitano

**2011: Ley N° 23486/LIX/11**

→ Ley de Coordinación Metropolitana del estado de Jalisco

**2011: Constitución de México**

→ La constitución mexicana reconoce la importancia de la coordinación metropolitana. Art 115 / 122

**Zona Metropolitana de Guadalajara**

## > Qué hace el ente?

- Ordenar y regular el crecimiento urbano
- Operar y administrar con eficiencia los servicios públicos
- Coordinar la ejecución de obras de infraestructura
- Coordinar vialidades y transporte
- Resolver disposición de desechos sólidos
- Atacar proceso de contaminación atmosférica
- Garantizar la seguridad pública



Seguridad  
ciudadana



Movilidad



Gestión del medio  
ambiente (gestión integral  
del agua, de residuos y  
cambio climático y  
resiliencia)



Sistema integral de  
gestión metropolitana  
(SIGMETRO)



Recuperación de espacios  
públicos



Modelo de vivienda DOTS



Proyectos estratégicos de  
inversión para el  
desarrollo (marca ciudad,  
cartera de inversiones y  
cooperación internacional  
para el desarrollo)



Atención a emergencias y  
contingencias.



> **Presupuesto anual:**

**Presupuesto per cápita:**

USD 3,90

> **Cómo se financia?**

Fondo Metropolitano

Fondos federales entregados a las zonas metropolitanas que conforman un Consejo Metropolitano y un fideicomiso que lo opera según reglas establecidas por el gobierno federal.

> **Cómo se gobierna?**

**Junta de Coordinación Metropolitana**

- Gobernador del estado de Jalisco
- 9 Alcaldes de los municipios integrantes

**Consejo Consultivo de Planeación Metropolitana**

Integrado por representantes de los gobiernos municipales, IMEPLAN y otros. Enlace Institucional.

**IMEPLAN**

Dirigido por un Secretario Técnico designado por la Junta. Autonomía técnica y de gestión.

**Consejo Ciudadano Metropolitano**

Órgano consultivo intermunicipal de carácter honorífico. Participación ciudadana.



**Zona Metropolitana de Guadalajara**

# Unidad de gestión



## Programa de Desarrollo de AM del Interior (DAMI)

- Contribuir a mejorar el funcionamiento de los servicios en las AM del interior.
- Modalidades innovadoras de gestión metropolitana
- Se opera a través de las Unidades Ejecutoras Provinciales (UEP) de las áreas metropolitanas participantes:



### Criterios de articulación de proyectos

#### Apoyo a la GOBERNABILIDAD de las AMI

- Agendas Metropolitanas
- Diagnóstico de las Áreas Metropolitanas
- Capacitación y desarrollo del portal web

#### Apoyo a la GESTIÓN de las AMI

- Fortalecimiento institucional
- Inversiones que provincias y municipios identificaron en sus territorios e incluyeron en el Plan de Ejecución Metropolitano (PEM).

**Ejecución a cuenta de cada AM**

# Área Metropolitana de Rosario -

## ECOM



Controla

Gestiona

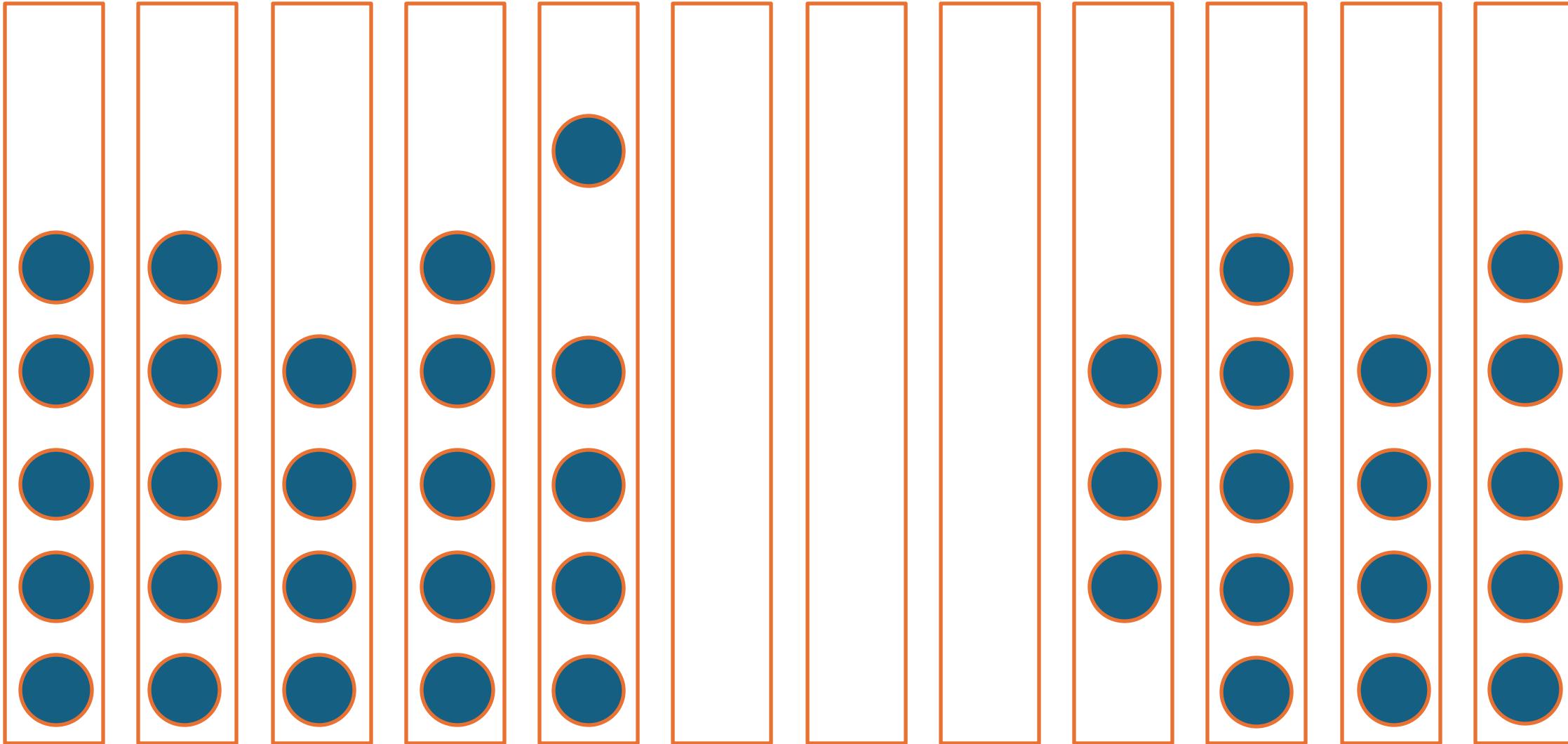
Ejecuta obra

Promueve

Planifica

Coordina

Monitorea



Población:  
**1.307.826**

Rosario: 9.031640

## Extension

1.768 km<sup>2</sup>

Suelo Urb: 18%  
Suelo Rural: 28%

## Area poblada:

731 km<sup>2</sup>

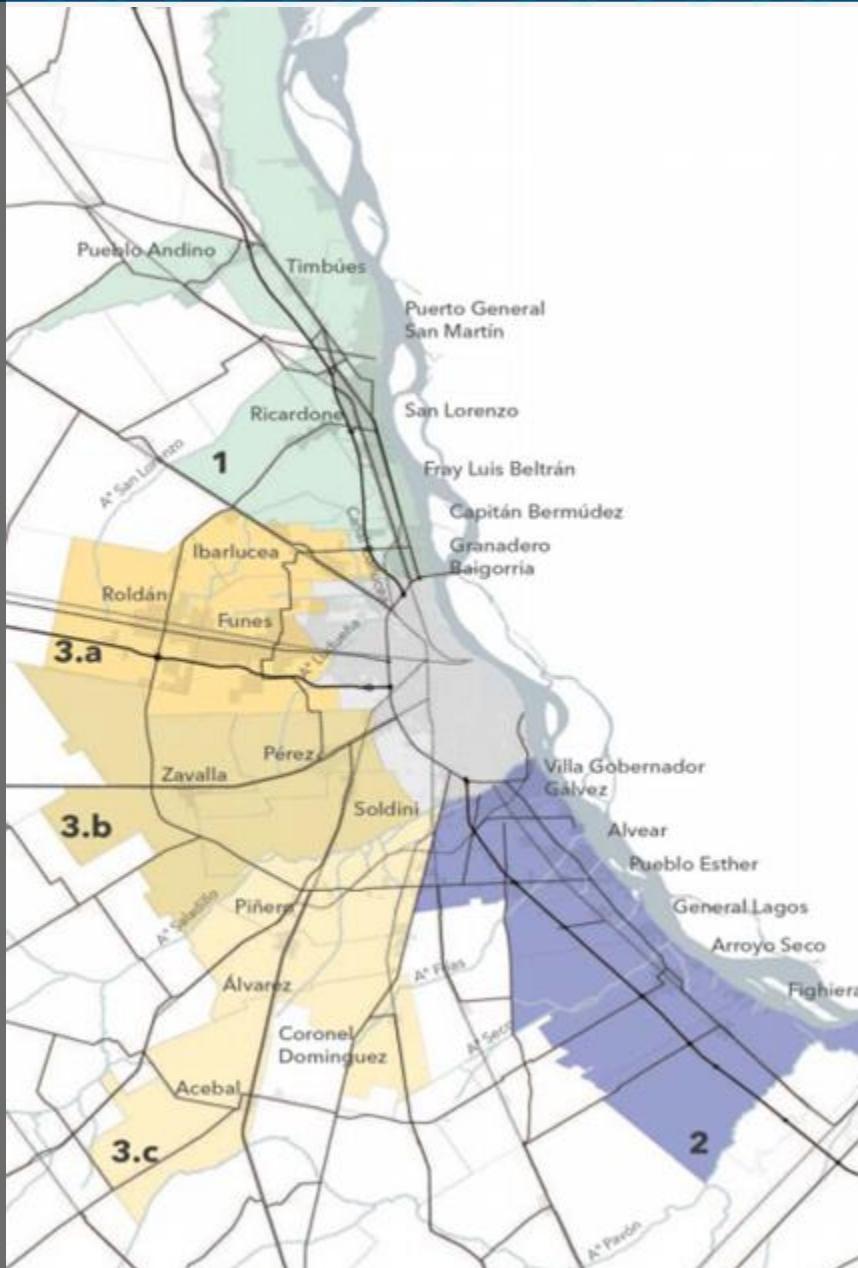
## Densidad neta:

739,7

hab./km<sup>2</sup>

## Cantidad de municipios:

25



## > Origen del ente y marco legal:

## **2010: Creación del ECOM**



## **2011: Creación de METROPOLITANA**

**2011:** Provincia de Santa Fé firma el CONVENIO MARCO DE ADHESIÓN (CMA) del programa DAMI.



**2016:** Ley Provincial N° 13532 de Creación de Áreas Metropolitanas.

## Creación del ECOM

## Creación de METROPOLITANA

## **CONVENIO MARCO DE ADHESIÓN DAMI**

Lev Provincial N° 13532

## Área Metropolitana de Rosario

## > Qué hace el ente?

### GENERAL

#### DOT (Directrices de Ordenamiento Territorial)

- 7 Directrices → Actuar en los corredores metropolitanos.
- Orientan → Confección de los Planes Urbanos Locales.
- Son políticas comunes → sustento de una gestión planificada metropolitana

### SECTORIAL

#### Ejes estratégicos

##### Desarrollo Productivo y Turismo

- PROMUEVE Y PLANIFICA la economía digital..
- ORD TERRIT. ind. y serv.

##### Estructura Social y Comunitaria

- ORDEN Y MONITOREO de los procesos de urbanización.
- CONSTRUCCIÓN parques públicos recreativos,

##### Transporte

- OBRAS( Infr. vial, ferroviaria y portuaria).
- CONTROL de transp carga

##### Medio Ambiente

- OBRAS y ADM 1° planta GIRSU.
- SANEAMIENTO Saladillo
- PROVISIÓN infra. entorno

### LOCAL

- Elaboración de PLANES URBANOS LOCALES (PUL).

>Presupuesto anual

**Presupuesto Total**

USD 12.785.814

**Presupuesto per cápita:**

USD 9.78

> Cómo se financia?

-Municipios y Comunas

(\$1 por habitantes).

-Gobierno Provincial

(Mín. = al total que integran los municipios y comunas)

-DAMI

(S/ proyectos)

-Aportes Generales:

-Gob. Nacional/Provincial/Local

-Cooperación Internacional



Área Metropolitana de Rosario



## ¿Cómo se gobierna?

**ECOM** (Estructura Institucional)

ÁREA METROPOLITANA DE ROSARIO (AMR)

Función

### COORDINACIÓN Y PROMOCIÓN de política pública regional.

**Presidencia**

-Intendente de Rosario

REPRESENTACIÓN LEGAL



**Directorio**

REP. Y ADM. DE BIENES

**Consejo de Fiscalización**

FISC. Y CONTROL.

-Formado por → 3 o 5 Intendentes o Pres. de Comuna

-Mínimo de 2 Intendentes o Pres. de Comuna designados por el Consejo de Gobierno

-Presidido por el Intendente de la ciudad cabecera.

**Consejo de Gobierno**

DELIBERATIVO Y DECISIÓN

**Consejo de Téc. y Consultivo**

ASES. Y CONS.

-21 Municipios y Comunas

-Especialistas de dif. sectores

**METROPOLITANA** (Estructura Técnica)

MUNICIPALIDAD DE ROSARIO

Función

**Unidad de Planificación y Gestión Estratégica** (Org. Técnico del ECOM)

# Autoridad

# Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Medellín)



The logo for Cuenca, featuring the word "Cuenca" in a bold, black, sans-serif font inside a yellow circle. Below the text are three dark blue wavy horizontal lines.



Usos  
del  
Suelo



## Controla

# Gestiona

## Ejecuta obra

## Promueve

## Planifica

# Coordina

Monitoreo

Población:  
**3.821.797**

Antioquia: 6.534.857  
Medellín: 2.486.723 hab.

Extensión  
**1157 km<sup>2</sup>**

Área urbanizada:  
**815,68 km<sup>2</sup>**  
(70.5%)

Densidad neta:  
**3.104**  
hab./km<sup>2</sup>

Cantidad de municipios:  
**10**



## > Origen del ente y marco legal:

### 1968 | Reforma Constitucional

Surge el concepto de Área Metropolitana la posibilidad de ser creadas

### 1979 | Decreto Ley N° 3104

Normas para la organización y funcionamiento de las áreas metropolitanas.

### 1980 | Ord. Departamental N°34

Crea y define el Alcance y los fines de la AMVA

### 1991 | Constitución

Regula esta figura metropolitana:

- Municipios de un mismo departamento
- Municipios de diferentes departamentos

### 2013 | Ley N° 1625

Define el régimen de las AM.

- dos o más municipios
- Relación física, económica y social. entre sí.

**Área Metropolitana del Valle de Aburrá**

## > Qué hace el ente?

→ PROMOCIÓN, PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN  
 -Desarrollo metropolitano  
 -Prestación de servicios públicos

### GENERAL

→ DEFINIR → Directrices de Ordenamiento Territorial  
 → REALIZAR → Plan Integral de Desarrollo Metropolitano  
 → REALIZAR → Planes de Desarrollo Estratégico

### SECTORIAL

#### Ejes estratégicos

##### Medio Ambiente

Autorida Ambiental

→ EJECUTA → Llimpieza y monitoreo ríos, afluentes y calidad del aire  
 → IMPLEMENTACIÓN → Red de Monitoreo Ambiental.  
 OBRAS prevención , mitigación y adaptación del riesgo.  
 → REALIZA → Plan de Gestión de Residuos

##### Planificación Territorial y Usos del Suelo

→ MEJORAMIENTO de barrios el territorio  
 → EJECUTA obras de interés metropolitano  
 → SIMAP → Sist. Metropolitano de Áreas Protegidas  
 → ADOPCIÓN → Política Pública Habitacional Metropolitana

##### Transporte y Movilidad

Autoridad de Transporte

→ OPERA → Mantenimiento y mejoras infraestructura.  
 → GESTIÓN de proyectos → Desarrollo vial y conectividad  
 → PODER DE POLICIA → Sanciona  
 → EJECUTA OBRA → Infraestructura Vial

##### Salud

→ DISEÑO y GESTIÓN Red Metropolitana de Salud

##### Gestión del Riesgo

→ REALIZA → Plan de Alerta Temprana

**Área Metropolitana del Valle de Aburrá**

## JUNTA METROPOLITANA

### Datos Generales

- Se reúne, de forma ordinaria,
- Frecuencia mínima trimestral,

### Integrantes:

- Alcalde de Medellín (Presidente)
- Alcaldes Municipales
- Gobernador de Antioquia
- Representantes:
  - a. Consejo municipal de Medellín
  - b. 1 por Consejo Municipal
  - c. 1 ONG ambiental
  - d. 1 Gobierno Nacional
  - e. Director de Plan. Mun. de Medellín

Director del Área Metropolitana

## CONSEJO METROPOLITANO

### Funciones

- Organismo consultivo y de planificación
- Asesora a la Junta Metropolitana

### Integrantes por consejos:

- Director de área metropolitana
- 1 Subdirector de planeación integral;
- 1 Representante del Gob. de Antioquía;
- 1 Secretario o Director de Planeación por municipio
- 1 Director Departamental Administrativo de planeación por municipio núcleo
- 1 Director Departamental Administrativo de planeación por municipio restante

Área Metropolitana del Valle de Aburrá

### CONSEJO METROPOLITANO DE PLANEACIÓN

### CONSEJO METROPOLITANO DE VIVIENDA

### CONSEJO METROPOLITANO DE GESTIÓN DEL RIESGO

### CONSEJO AMBIENTAL METROPOLITANO

### CONSEJO METROPOLITANO DE EDUCACIÓN

**Presupuesto per cápita:**  
USD 32,97 (2017)

## ¿Cómo se financia?

### INGRESOS CORRIENTES

#### Tributarios

→ *Impuestos Municipales*

#### No Tributarios

- *Tasas*
- *Multas*
- *Contribuciones*

#### Operacionales

#### Aportes (Municipales)

### INGRESOS DE CAPITAL

#### Recursos del Crédito

→ *Banca Comercial y Sector Público*

#### Recursos de Capital

- *Sobretasas de avalúo catastral*
- *Multas ambientales*
- *Concesiones, etc.*

#### Rendimientos por Ope. Finan.

- *Intereses*
- *Recursos de Administración*

# Cooperación / Solidaridad / Subsidiariedad

## Ejercicio de negociación

Coopera / Coopera (2 y 2)

Coopera / No Cooperá (0 y 3)

No Cooperá / No Cooperá (1 y 1)



Coopera / No Cooperá

# Innovación en la participación

## La PlanificAcción



# THE ENVIRONMENTAL URBAN PLAN



CITY'S CONSTITUTION

Law 2930. EUP

URBAN CODE

BUILDING CODE

QUALIFICATION  
AND VERIFICATION  
CODE

ENVIRONMENTAL  
CODE

DEFINES THE URBAN GUIDELINES OF THE CITY

COMPLETED



COPUA  
1998



PUA 1.0  
98-08



Update  
e/ 5 years

PENDING



No indicators



No maps



Neighborhood  
plans



Environmental  
Code

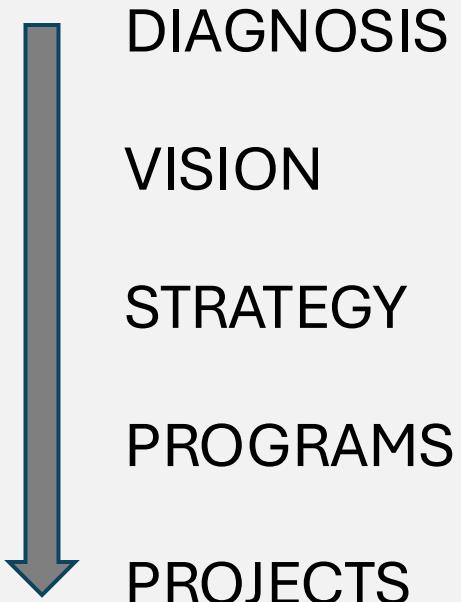


# Innovation #1

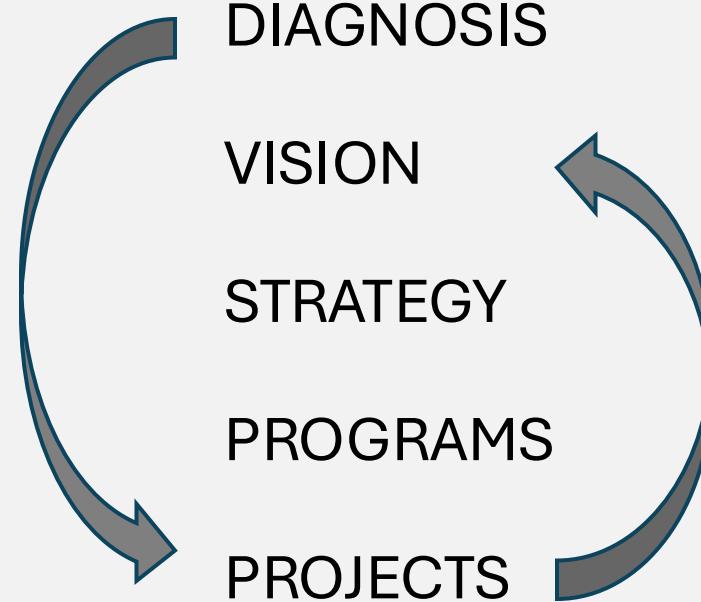
The method:  
**Planificación + Acción = PlanificAcción**  
Planning + Action

PlanificAcción is the strategic planning method that aims to build **social capital** throughout the process of elaborating a plan.

## Traditional Planning



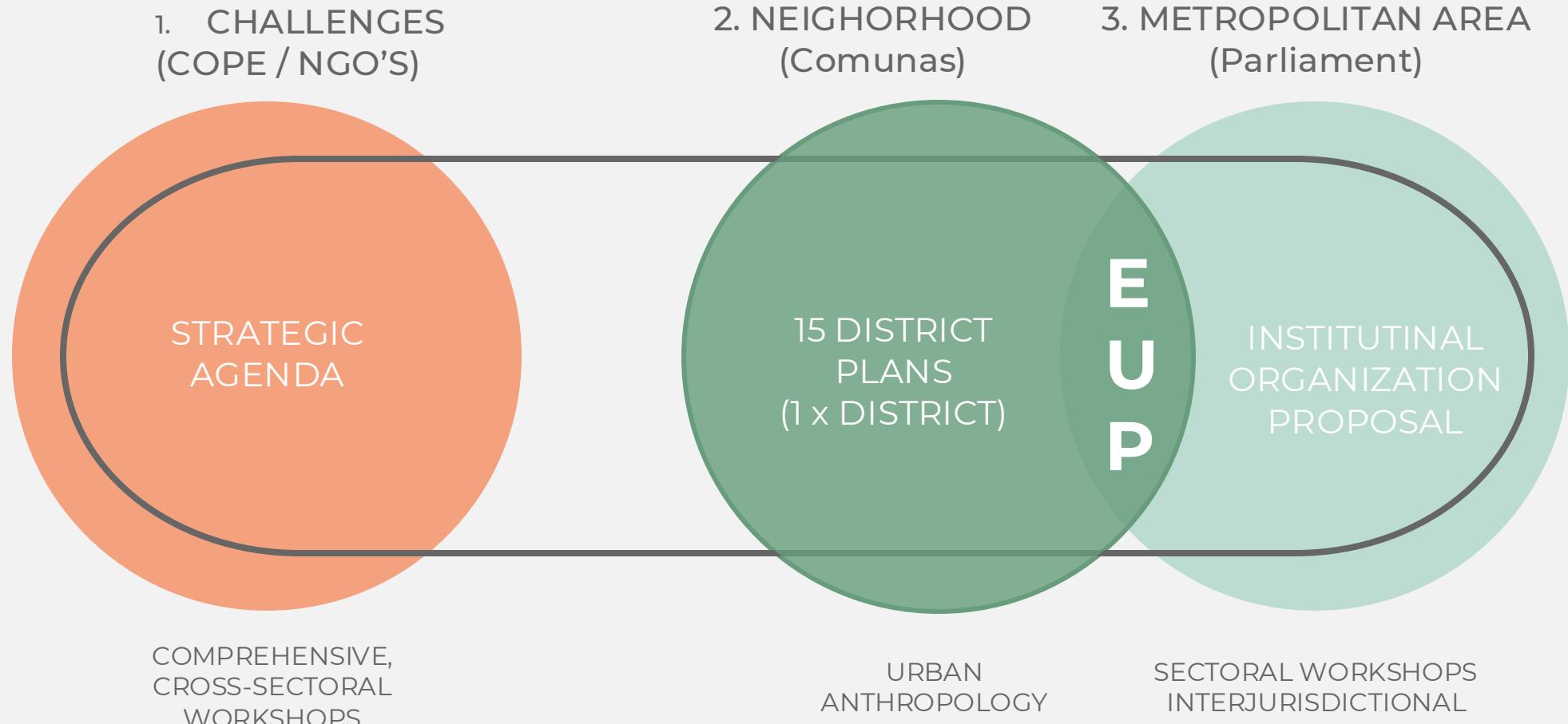
## PlanificAcción



## Innovation #2:

**Simultaneous co-creation  
through multiple channels**

# THE METHOD



**Innovation #3:**

**Open participatory process**

# Actualización PUA

## INSTANCES OF THE PARTICIPATORY PROCESS

- **AXE 2: DISTRICT PLANS**

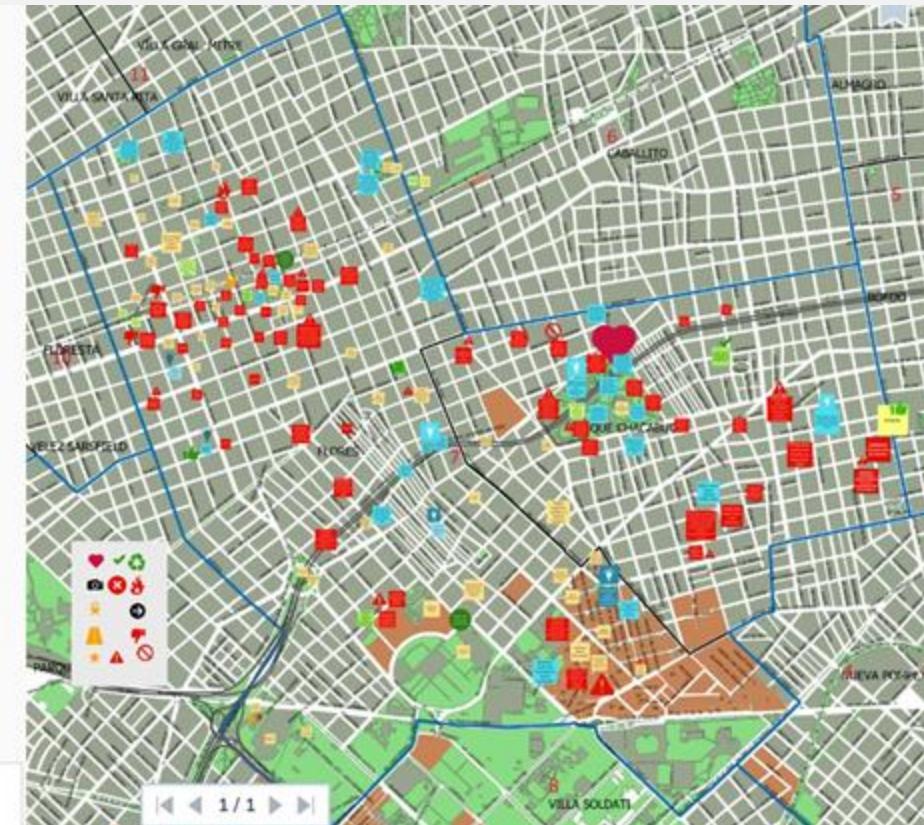
Throughout the year a series of participatory workshops were held with:

Community Boards,  
Consultative Councils,  
neighborhood groups and neighbors  
committed to their community.

Work is being done to identify strengths and weaknesses and, based on the development of a shared vision, to shape a series of strategic projects that will be co-created with the community and its inhabitants.



> 60 workshops  
> 150 hours



> 1800 participants

> 1000 proposals

# Innovation #4:

## Matrix monitoring for transversal actions

# FROM INDEPENDENT PROPOSALS TO MATRIX GUIDELINES, ACTIONS & INDICATORS



**¿ Cómo implementar todo esto en la RMBC ?**

# Conocer los cuellos de botella





# Visión : Reconocer los valores subyacentes

# Visión : Reconocer los valores subyacentes

**Liderazgo / Respeto**

¿Que rol esperar para Bogotá en términos de la relación con Cundinamarca y los demás municipios de la región?

**Enfoque Integral**

¿Qué estrategia debe implementarse desde un inicio?  
¿Cómo se financia?

**Subsidiariedad**

¿En qué se benefician los socios?

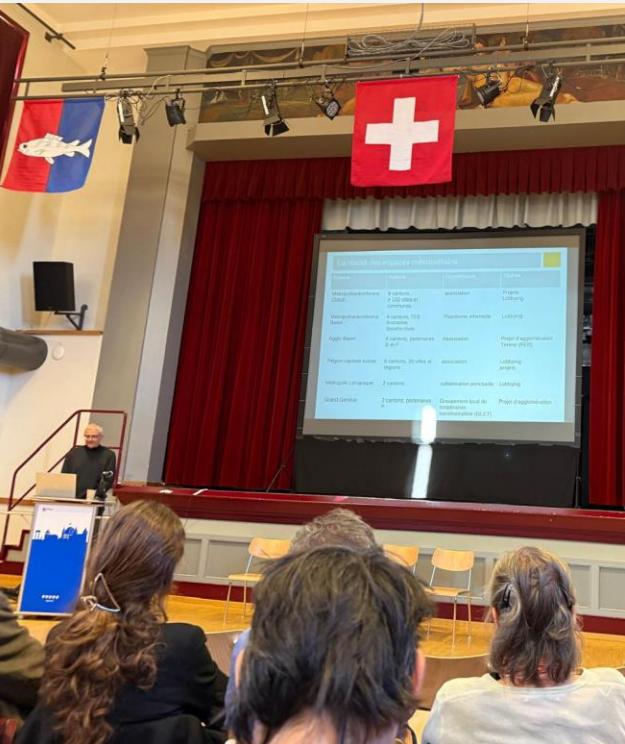
**Participación**

¿De qué manera llevarla a cabo?



# ¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougou?

# ¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougú?



24th  
International  
Exhibition

May 13 –  
November 9,  
2025

 Triennale  
Milano

# INEQUALITIES

# GRACIAS



Gabriel Lanfranchi