

DATOS

Y VOCES QUE CONECTAN
LA REGIÓN

Región
Metropolitana
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA



DATOS

Y VOCES QUE CONECTAN LA REGIÓN



Importancia y potencial de la gestión metropolitana. Visión para el futuro de la RMBC

Gabriel Lanfranchi
Consultor metropolitano
(ONU – Hábitat / MIT)

21 de Noviembre 2025

Metropolitanista



**Lineamientos
estratégicos
de la RMBA**



Plan estratégico territorial de AySA



Metro Lab del MIT



PUM de la UBA



**Día metropolitano CIPPEC –
ONU - metropolis**



**VTT
Gran Ginebra**



PUA. Buenos Aires



Consultor Org. Int.



¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougou?

Guía de la presentación

1. Evolución del fenómeno metropolitano
2. Grandes desafíos de las metrópolis
3. Los Metro Gaps y los Pilares de la gobernanza metropolitana
4. Sugerencias para la RMBC

Las ciudades preceden a las naciones

Las ciudades son anteriores a los estados. Tienen miles de años, mientras que los estados sólo un par de siglos.

Bogotá, por ejemplo tiene casi 500 años mientras que Colombia, tiene 215 años



Foto: Pedro Szekeley from Los Angeles, USA/ Wikimedia Commons/ (CC BY-SA 2.0)

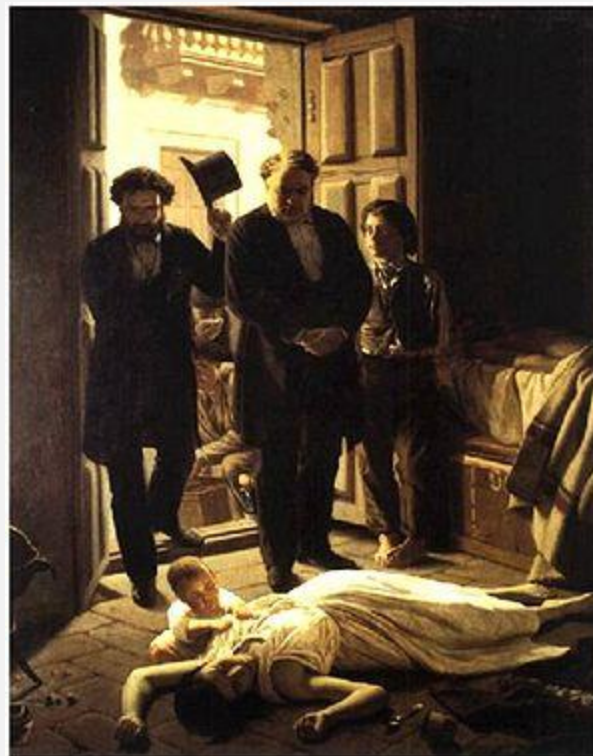
¿Cuál es el origen de la metrópolis?





En Latinoamérica, es también en las ciudades que primero se industrializan que vemos este fenómeno: Ciudad de México, San Pablo, Buenos Aires, Río de Janeiro, Bogotá...

En todas ellas empezamos a ver que la ciudad central comienza a crecer sobre las ciudades aledañas y surgen así respuestas sectoriales para manejar el agua y la cloaca, el transporte, los residuos sólidos urbanos.





1904 - Cia Metropolitana de Tramways. Esta empresa de tranvías era propiedad de la Compañía Alemana Transatlántica de Electricidad. Su material rodante era, obviamente, de origen alemán, aunque similares a los primeros del Anglo.



La metrópolis como concepto

Georg Simmel (1900)

“La característica más significativa de la Metrópoli es la **extensión de sus funciones** más allá de sus fronteras físicas”.

Richard L. Meier (1960)

La metrópoli está caracterizada por la **capacidad de intercambio** en su sentido más amplio, desde la información a las mercancías.

Borja y Castells (1997)

Es una cambio de paradigma donde “predomina el **espacio de los flujos** sobre el espacio de los lugares”.

Banco Mundial (2000)

[...] una metrópolis es un área compuesta por **más de una unidad gubernamental local o subdivisión de los territorios**, dando origen a entidades multi-jurisdiccionales.

Martinotti (2008)

“La nueva realidad metropolitana se superpone a la antigua realidad urbana o municipal sin eliminarla. las **dos entidades** coexisten **en el territorio** y en las mentes de los hombres, aunque con diversos grados de identificabilidad psicológica, social y administrativa. “

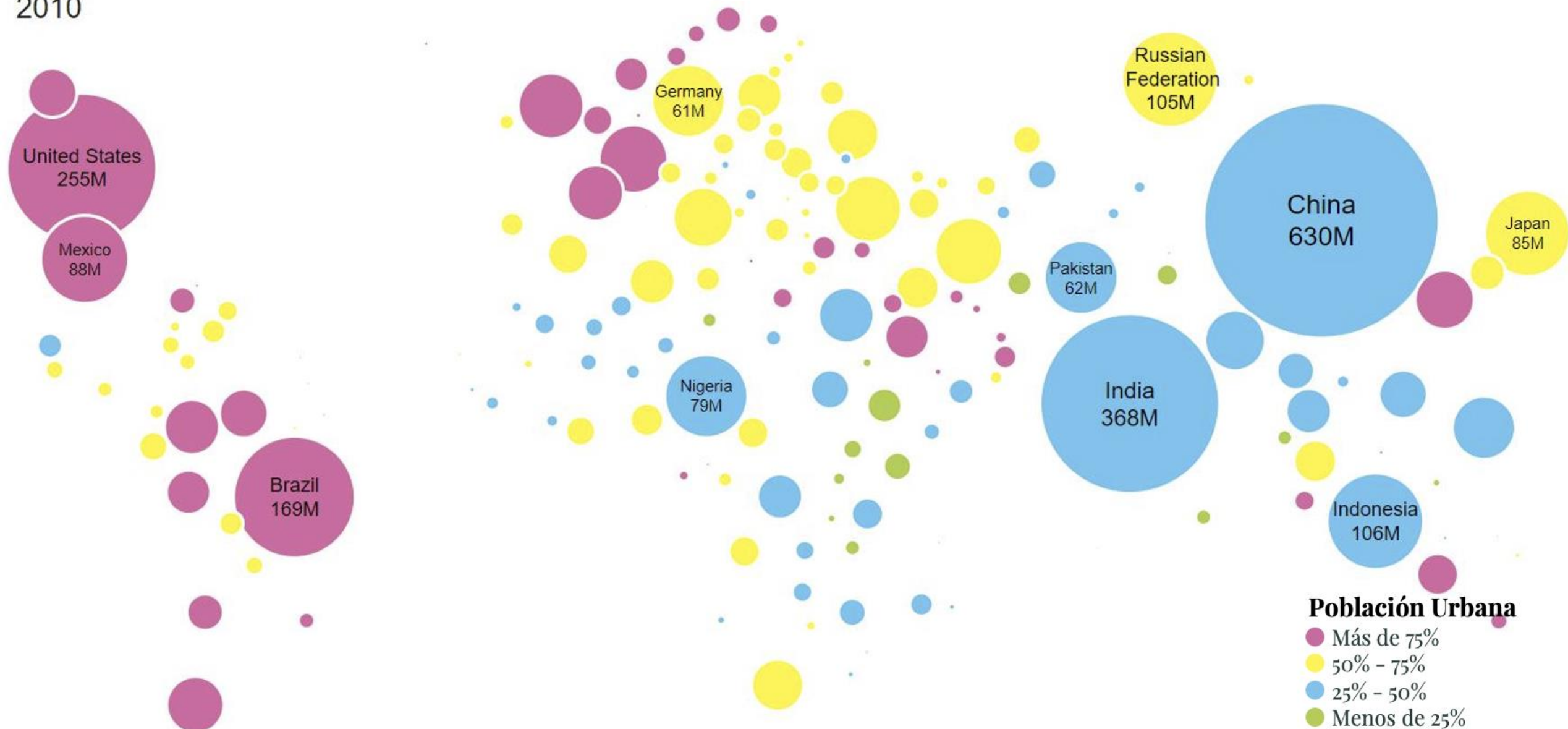
La ciudad de la posguerra



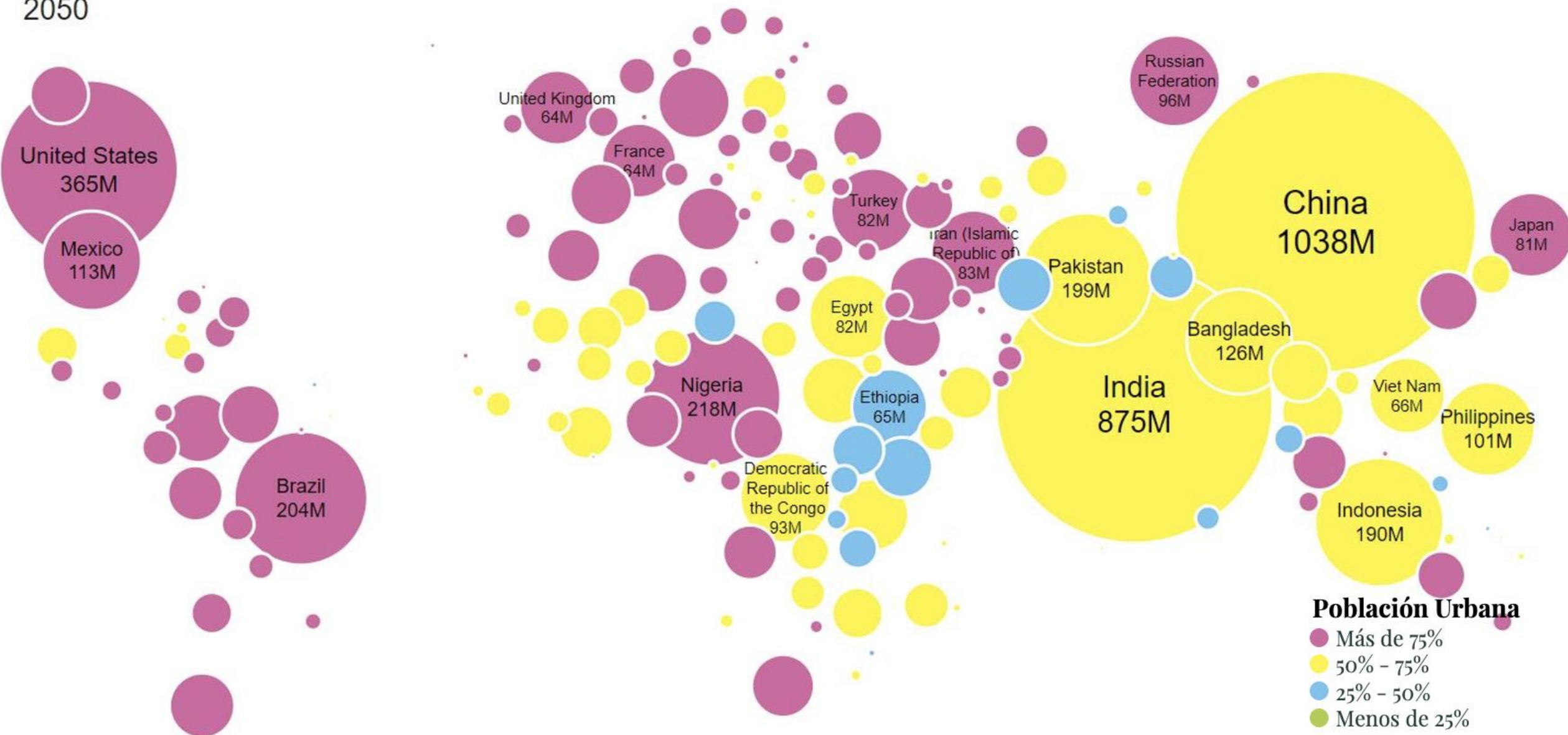
1950



2010



2050





Kinshasa. Fuente: unsplash

Surgen los aglomerados urbanos y las regiones metropolitanas

Las ciudades se convierten en verdaderos sistemas funcionales, capaces de generar riqueza, atraer población, pero también exponen de forma más cruda la desigualdad y los desequilibrios territoriales.

Las áreas urbanizadas se expanden a un ritmo de 2 a 3 veces mayor a la tasa de crecimiento demográfico. De mantenerse la tendencia, en los próximos 15 años vamos a construir tanta ciudad como en los últimos 6000 años...

El gran desafío: ¿Cómo van a crecer nuestras ciudades?

Urban challenges in the 21st Century

Social capital and innovation as key factors for implementing integrated development approaches

Urban 20 White Paper

A CIPPEC White Paper for the Urban 20 (U20)



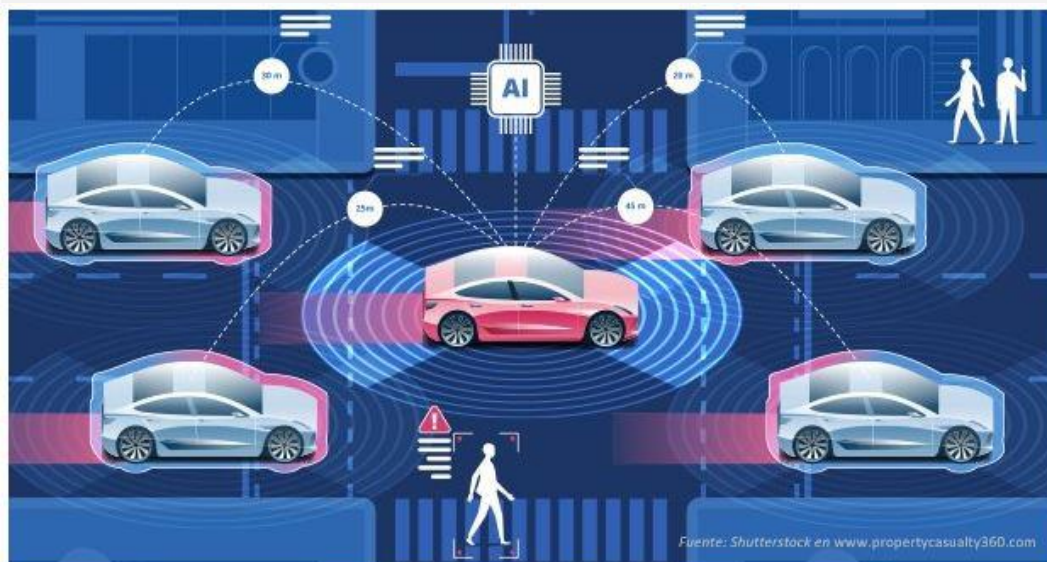
La inequidad socio territorial



El cambio climático y la transición ecológica



La revolución tecnológica

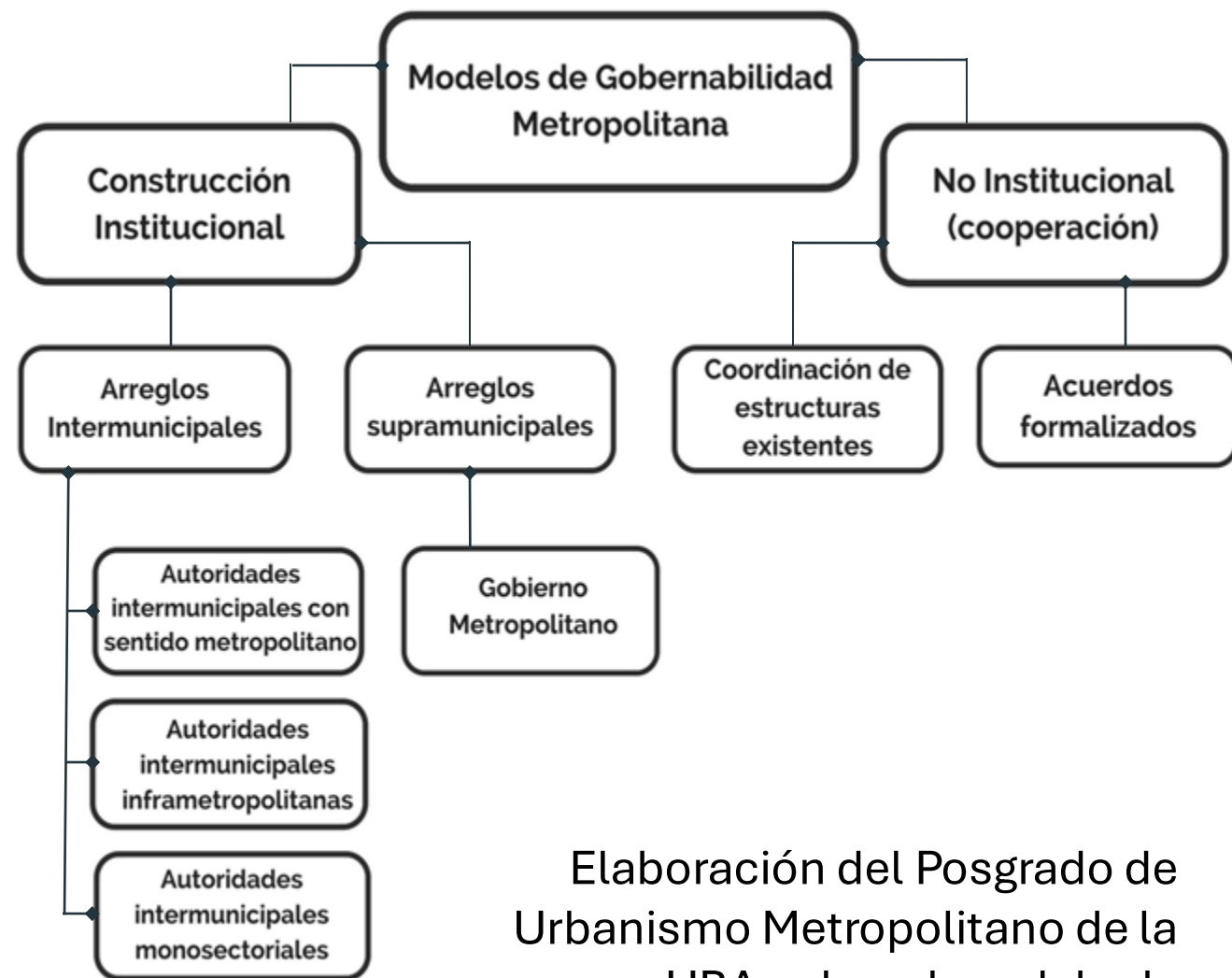


**Ninguno de estos grandes desafíos
respeto límites administrativos
(diseñados en el Siglo XIX)**

La gobernanza metropolitana

Los entes de gobernanza metropolitana son organizaciones que se encargan de un área metropolitana y de las zonas aledañas que forman parte de la misma área de desplazamientos. Su tarea es coordinar políticas que tienen un impacto relevante y directo en el área metropolitana. A diferencia de los organismos sectoriales, los entes de gobernanza metropolitana trabajan en más de un tema de política pública.

Ahrend, Kim, Lembcke y Schumann,
Steering The Metropolis (2017)

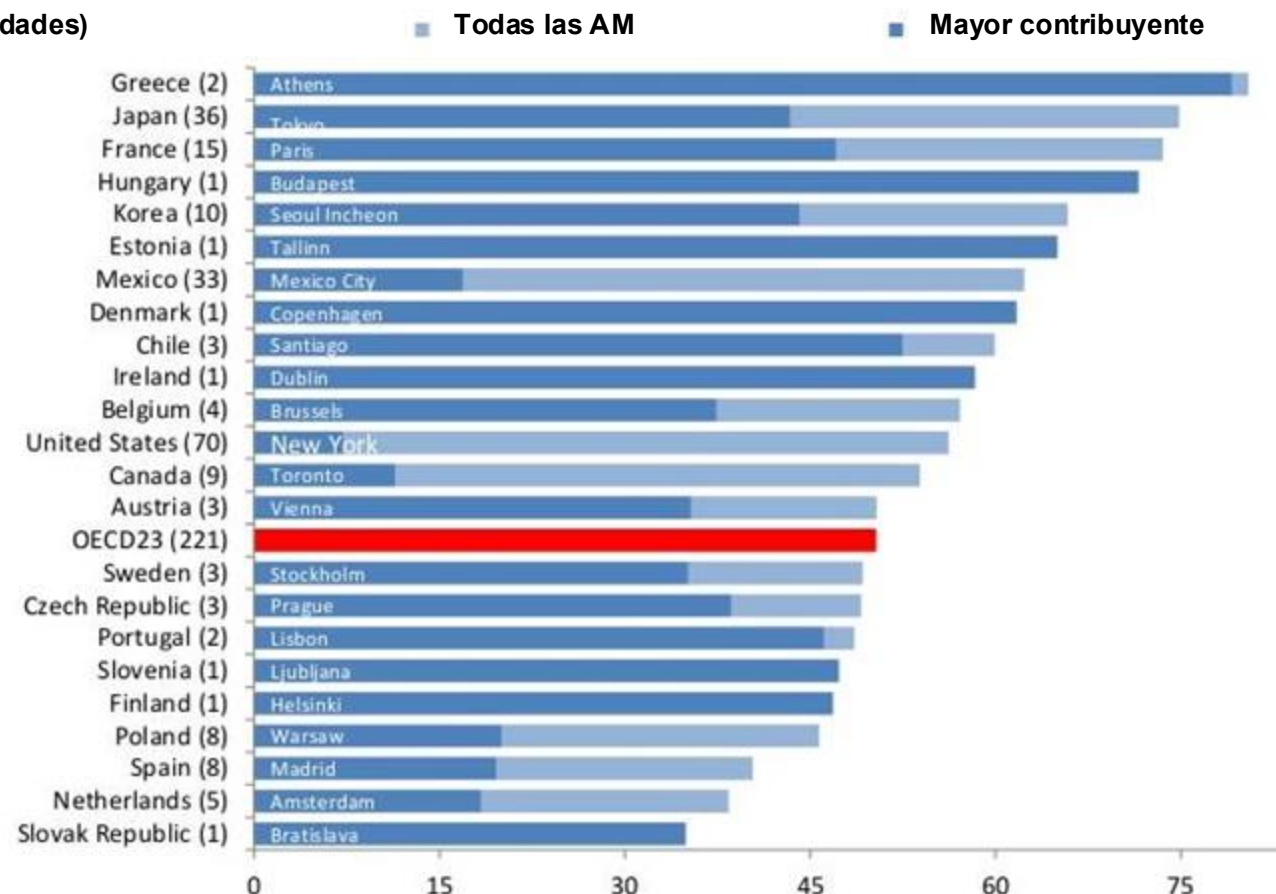


Elaboración del Posgrado de
Urbanismo Metropolitano de la
UBA sobre el modelo de
Christian Léfèvre

La gobernanza metropolitana

La OCDE nos muestra que existe correlación entre fragmentación urbana e ineficiencia económica. Estiman pérdidas del orden del 3 al 6% del ingreso bruto geográfico de los aglomerados. Si transpolamos ese ejemplo a la RMBC podríamos hablar de pérdidas del orden de los 300 a 600 millones de dólares anuales.

País (nro. de ciudades)



¿ Por que cuesta tanto trabajo organizarse mejor ?

Tal vez parte de la explicación esta en que nuestra civilización ha sido testigo de algo para lo cual nuestras estructuras jurídicas, políticas e institucionales no estaban programadas. Pero no es excusa.



Confianza



Soluciones basadas en valores

Liderazgo / Respeto / Confianza

Integralidad (multi sectorial / multi jurisdiccional)

Cooperación / Solidaridad / Subsidiaridad

Innovación para la Participación

Liderazgo / Respeto

La organización surge a partir de un liderazgo claro. De una visión.

Hay múltiples modelos, que se resumen en tres familias.

De arriba hacia abajo: Los casos de México o Suiza

Horizontal : EL caso de Rosario, Argentina.

De abajo hacia arriba: Guadalajara, New York, Buenos Aires.

Le Grand Genève

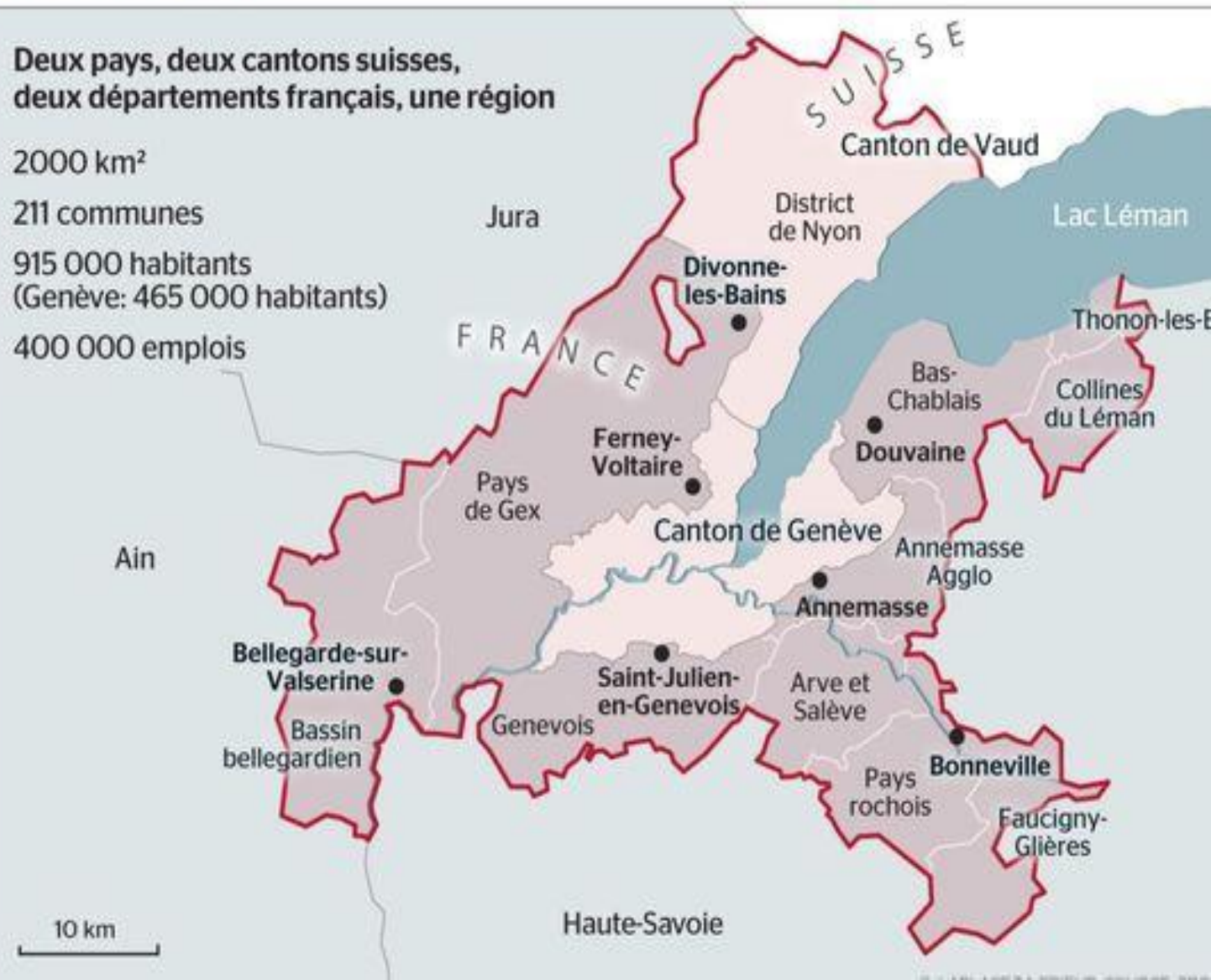
Deux pays, deux cantons suisses, deux départements français, une région

2000 km²

211 communes

915 000 habitants
(Genève: 465 000 habitants)

400 000 emplois



Integralidad: multi sector / jurisdicción / actor

¿ Que hacer ?

Monitorea Datos – indicadores

Coordinación sectorial

Visión prospectiva: Planificación

Promueve proyectos piloto

Desarrollo de grandes obras

Gestiona servicios

Poder de policía /Controla

Gobierna

Forma

Observatorio

Mesa de diálogo

Instituto

Unidad de gestión



















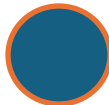
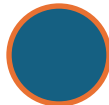
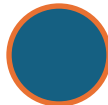




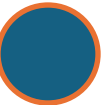


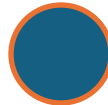








Empresa de servicios / Holding

Autoridad Metropolitana

Gobierno Metropolitano



IMEPLAN - Área Metropolitana de Guadalajara

												
Controla												
Gestiona												
Ejecuta obra												
Promueve												
Planifica												
Coordina												
Monitorea												

Población:

4.427.618

Guadalajara: 1.469.140

Zapopan: 1.225.003

Extensión

3.265 km²

Área urbanizada:

724 km² (22%)

Densidad neta:

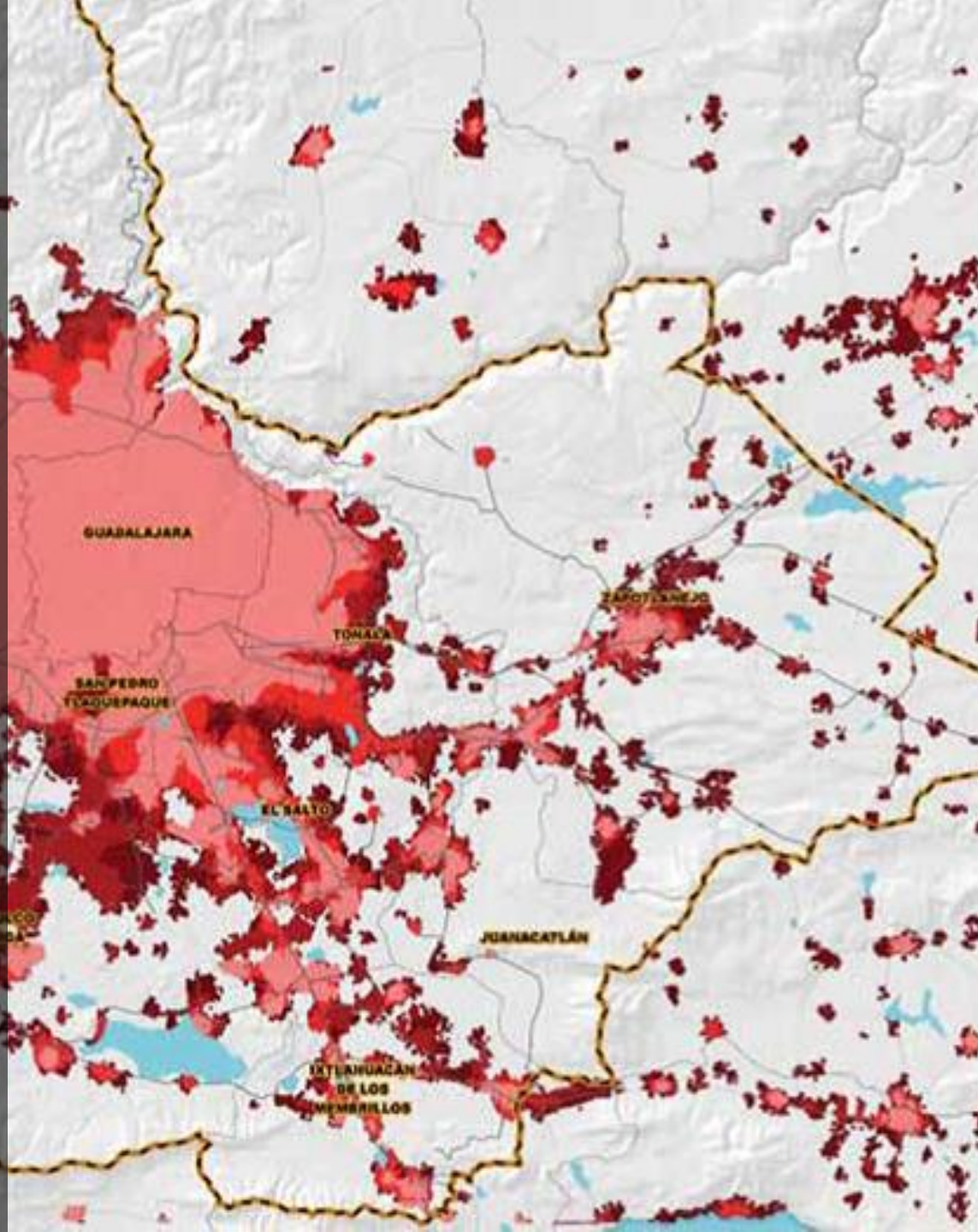
6.115

hab./km²

Cantidad de
municipios:

9

Guadalajara, Zapopan, S.
Pedro Tlaquepaque, Tonalá,
Tlajomulco de Zuñiga, El Salto,
Zapotlanejo, Ixtlahuacán de los
Membrillos, Juanacatlán



> Origen del ente y marco legal:

1989: Creación del CMG

→ Creación del Consejo Metropolitano de Guadalajara. En este sentido fue pionero.

2008: Comité Técnico

→ Instalación del Comité Técnico para adecuarse a las reglas de operación del Fondo Metropolitano

2011: Ley N° 23486/LIX/11

→ Ley de Coordinación Metropolitana del estado de Jalisco

2011: Constitución de México

→ La constitución mexicana reconoce la importancia de la coordinación metropolitana.
Art 115 / 122

> Qué hace el ente?

- Ordenar y regular el crecimiento urbano
- Operar y administrar con eficiencia los servicios públicos
- Coordinar la ejecución de obras de infraestructura
- Coordinar vialidades y transporte
- Resolver disposición de desechos sólidos
- Atacar proceso de contaminación atmosférica
- Garantizar la seguridad pública



Seguridad
ciudadana



Movilidad



Gestión del medio
ambiente (gestión integral
del agua, de residuos y
cambio climático y
resiliencia)



Sistema integral de
gestión metropolitana
(SIGMETRO)



Recuperación de espacios
públicos



Modelo de vivienda DOTS



Proyectos estratégicos de
inversión para el
desarrollo (marca ciudad,
cartera de inversiones y
cooperación internacional
para el desarrollo)



Atención a emergencias y
contingencias.



> Presupuesto anual:

Presupuesto per cápita:

USD 3,90

> Cómo se financia?

Fondo Metropolitano

Fondos federales entregados a las zonas metropolitanas que conforman un Consejo Metropolitano y un fideicomiso que lo opera según reglas establecidas por el gobierno federal.

> Cómo se gobierna?

Junta de Coordinación Metropolitana

- Gobernador del estado de Jalisco
- 9 Alcaldes de los municipios integrantes

Consejo Consultivo de Planeación Metropolitana

Integrado por representantes de los gobiernos municipales, IMEPLAN y otros. Enlace Institucional.

IMEPLAN

Dirigido por un Secretario Técnico designado por la Junta. Autonomía técnica y de gestión.

Consejo Ciudadano Metropolitano

Órgano consultivo intermunicipal de carácter honorífico. Participación ciudadana.



Unidad de gestión



Programa de Desarrollo de AM del Interior (DAMI)

- Contribuir a mejorar el funcionamiento de los servicios en las AM del interior.
- Modalidades innovadoras de gestión metropolitana
- Se opera a través de las Unidades Ejecutoras Provinciales (UEP) de las áreas metropolitanas participantes:



Criterios de articulación de proyectos

Apoyo a la GOBERNABILIDAD de las AMI

- Agendas Metropolitanas
- Diagnostico de las Áreas Metropolitanas
- Capacitación y desarrollo del portal web

Apoyo a la GESTIÓN de las AMI

- Fortalecimiento institucional
- Inversiones que provincias y municipios identificaron en sus territorios e Incluyeron en el Plan de Ejecución Metropolitano (PEM).

Ejecución a cuenta de cada AM

Área Metropolitana de Rosario - ECOM



Controla

Gestiona

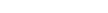
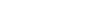
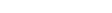
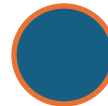
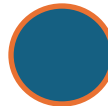
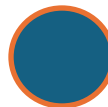
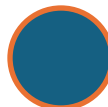
Ejecuta
obra

Promueve

Planifica

Coordina

Monitorea



Población:
1.307.826

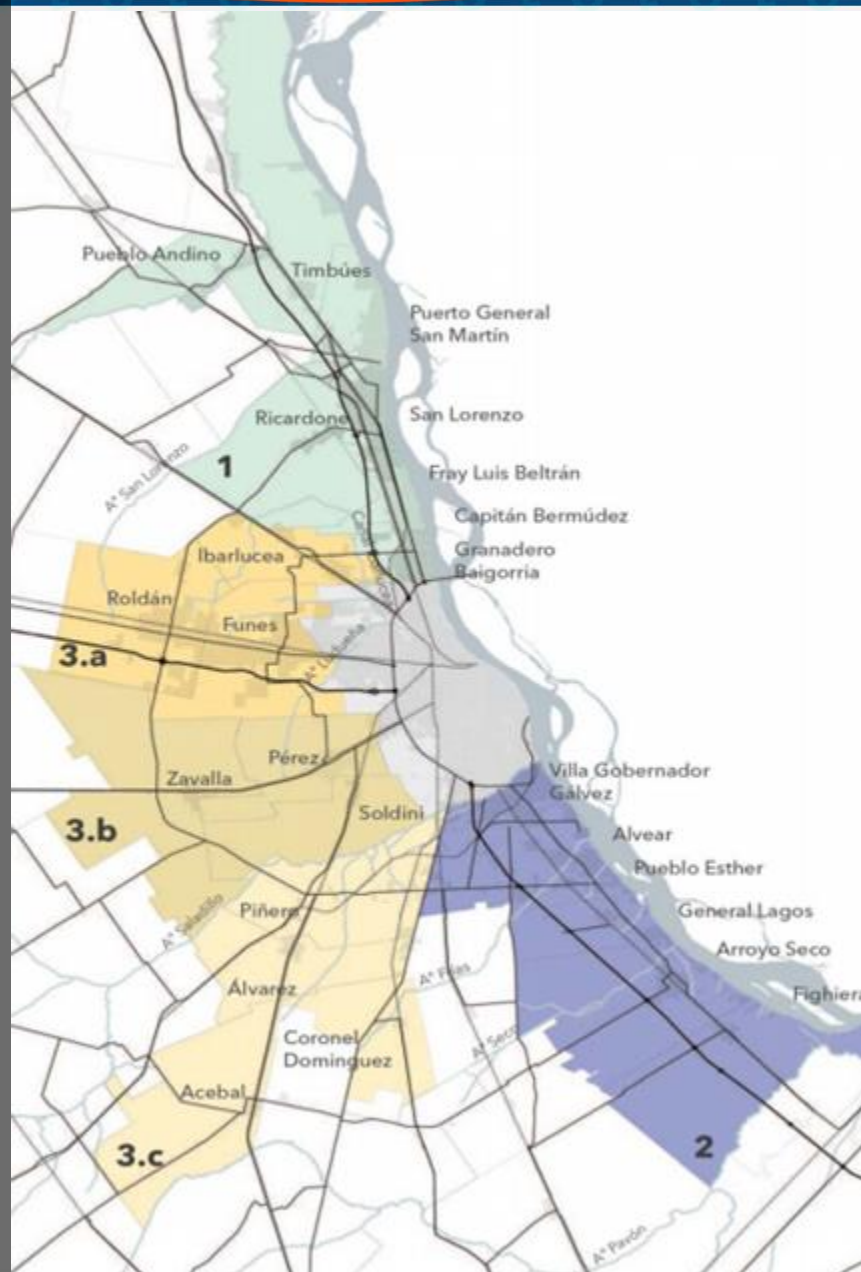
Rosario: 9.031.640

Extension
1.768 km²
Suelo Urb: 18%
Suelo Rural: 28%

Area poblada:
731 km²

Densidad neta:
739,7
hab./km²

Cantidad de municipios:
25



> Origen del ente y marco legal:

2010: Creación del ECOM



2011: Creación de METROPOLITANA

2011: Provincia de Santa Fé firma el CONVENIO MARCO DE ADHESIÓN (CMA) del programa DAMI.



2016: Ley Provincial N° 13532 de Creación de Áreas Metropolitanas.

Creación del ECOM

Creación de METROPOLITANA

CONVENIO MARCO DE ADHESIÓN DAMI

Ley Provincial N° 13532

Área Metropolitana de Rosario

> Qué hace el ente?

GENERAL

DOT (Directrices de Ordenamiento Territorial)

- 7 Directrices → Actuar en los corredores metropolitanos.
- Orientan → Confección de los Planes Urbanos Locales.
- Son políticas comunes → sustento de una gestión planificada metropolitana

SECTORIAL

Ejes estratégicos

Desarrollo Productivo y Turismo

- PROMUEVE Y PLANIFICA la economía digital..
- ORD TERRIT. ind. y serv.

Estructura Social y Comunitaria

- ORDEN Y MONITOREO de los procesos de urbanización.
- CONSTRUCCIÓN parques públicos recreativos,

Transporte

- OBRAS(Infr. vial, ferroviaria y portuaria).
- CONTROL de transp carga

Medio Ambiente

- OBRAS y ADM 1° planta GIRSU.
- SANEAMIENTO Saladillo
- PROVISIÓN infra. entorno

LOCAL

- Elaboración de PLANES URBANOS LOCALES (PUL).

> Presupuesto anual

Presupuesto Total

USD 12.785.814

Presupuesto per cápita:

USD 9.78

> Cómo se financia?

-Municipios y Comunas

(\$1 por habitantes).

-Gobierno Provincial

(Mín. = al total que integran los municipios y comunas)

-DAMI

(S/ proyectos)

-Aportes Generales:

-Gob. Nacional/Provincial/Local

-Cooperación Internacional



Área Metropolitana de Rosario



¿Cómo se gobierna?

ECOM (Estructura Institucional)

ÁREA METROPOLITANA DE ROSARIO (AMR)

Función

COORDINACIÓN Y PROMOCIÓN de política pública regional.

Presidencia

REPRESENTACIÓN LEGAL

-Intendente de Rosario

Directorio

REP. Y ADM. DE BIENES

- Formado por → 3 o 5 Intendentes o Pres. de Comuna
- Presidido por el Intendente de la ciudad cabecera.

Consejo de Fiscalización

FISC. Y CONTROL.

- Mínimo de 2 Intendentes o Pres. de Comuna designados por el Consejo de Gobierno

Consejo de Gobierno

DELIBERATIVO Y DECISIÓN

- 21 Municipios y Comunas

Consejo de Téc. y Consultivo

ASES. Y CONS.

- Especialistas de dif. sectores

METROPOLITANA (Estructura Técnica)

MUNICIPALIDAD DE ROSARIO

Función

Unidad de Planificación y Gestión Estratégica (Org. Técnico del ECOM)

Área Metropolitana del Valle de Aburrá (Medellín)

[illegible]

Población:
3.821.797

Antioquia: 6.534.857
Medellín: 2.486.723 hab.

Extensión
1157 km²

Área urbanizada:
815,68 km²
(70.5%)

Densidad neta:
3.104
hab./km²

Cantidad de municipios:
10



> Origen del ente y marco legal:

1968 | Reforma Constitucional

Surge el concepto de Área Metropolitana la posibilidad de ser creadas

1979 | Decreto Ley N° 3104

Normas para la organización y funcionamiento de las áreas metropolitanas.

1980 | Ord. Departamental N°34

Crea y define el Alcance y los fines de la AMVA

1991 | Constitución

Regula esta figura metropolitana:

- Municipios de un mismo departamento
- Municipios de diferentes departamentos

2013 | Ley N° 1625

Define el régimen de las AM.

- dos o más municipios
- Relación física, económica y social. entre sí.

Área Metropolitana del Valle de Aburrá

> Qué hace el ente?

GENERAL

- PROMOCIÓN, PLANIFICACIÓN Y COORDINACIÓN
 - Desarrollo metropolitano
 - Prestación de servicios públicos

- DEFINIR → Directrices de Ordenamiento Territorial
- REALIZAR → Plan Integral de Desarrollo Metropolitano
- REALIZAR → Planes de Desarrollo Estratégico

SECTORIAL

Ejes estratégicos

Medio Ambiente

Autorida Ambiental

- EJECUTA → Limpieza y monitoreo ríos, afluentes y calidad del aire
- IMPLEMENTACIÓN → Red de Monitoreo Ambiental.
- OBRAS prevención , mitigación y adaptación del riesgo.
- REALIZA → Plan de Gestión de Residuos

Planificación Territorial y Usos del Suelo

- MEJORAMIENTO de barrios el territorio
- EJECUTA obras de interés metropolitano
- SIMAP → Sist. Metropolitano de Áreas Protegidas
- ADOPCIÓN → Política Pública Habitacional Metropolitana

Transporte y Movilidad

Autoridad de Transporte

- OPERA → Mantenimiento y mejoras infraestructura.
- GESTIÓN de proyectos → Desarrollo vial y conectividad
- PODER DE POLICIA → Sanciona
- EJECUTA OBRA → Infraestructura Vial

Salud

- DISEÑO y GESTIÓN Red Metropolitana de Salud

Gestión del Riesgo

- REALIZA → Plan de Alerta Temprana

JUNTA METROPOLITANA

Datos Generales

- Se reúne, de forma ordinaria,
- Frecuencia mínima trimestral,

Integrantes:

- Alcalde de Medellín (Presidente)
- Alcaldes Municipales
- Gobernador de Antioquia
- Representantes:
 - Consejo municipal de Medellín
 - 1 por Consejo Municipal
 - 1 ONG ambiental
 - 1 Gobierno Nacional
 - Director de Plan. Mun. de Medellín

Director del Área Metropolitana

CONSEJO METROPOLITANO

Funciones

- Organismo consultivo y de planificación
- Asesora a la Junta Metropolitana

Integrantes por consejos:

- Director de área metropolitana
- 1 Subdirector de planeación integral;
- 1 Representante del Gob. de Antioquia;
- 1 Secretario o Director de Planeación por municipio
- 1 Director Departamental Administrativo de planeación por municipio núcleo
- 1 Director Departamental Administrativo de planeación por municipio restante

**CONSEJO
METROPOLITANO DE
PLANEACIÓN**

**CONSEJO
METROPOLITANO DE
VIVIENDA**

**CONSEJO
METROPOLITANO DE
GESTIÓN DEL RIESGO**

**CONSEJO AMBIENTAL
METROPOLITANO**

**CONSEJO
METROPOLITANO DE
EDUCACIÓN**

Presupuesto per cápita:
USD 32,97 (2017)

¿Cómo se financia?

INGRESOS CORRIENTES

Tributarios

→ *Impuestos Municipales*

No Tributarios

→ *Tasas*

→ *Multas*

→ *Contribuciones*

Operacionales

Aportes (Municipales)

INGRESOS DE CAPITAL

Recursos del Crédito

→ *Banca Comercial y Sector Público*

Recursos de Capital

→ *Sobretasas de avalúo catastral*

→ *Multas ambientales*

→ *Concesiones, etc.*

Rendimientos por Ope. Finan.

→ *Intereses*

→ *Recursos de Administración*

Cooperación / Solidaridad / Subsidiaridad

Ejercicio de negociación



Coopera

/



No Coopera

Coopera / Coopera (2 y 2)

Coopera / No Coopera (0 y 3)

No Coopera / No Coopera (1 y 1)

Innovación en la participación

La PlanificAcción



THE ENVIRONMENTAL URBAN PLAN

P
U



Plan Urbano Ambiental

CITY'S CONSTITUTION

Law 2930. EUP

URBAN CODE

BUILDING CODE

QUALIFICATION
AND VERIFICATION
CODE

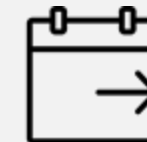
ENVIRONMENTAL
CODE

DEFINES THE URBAN GUIDELINES OF THE CITY

COMPLETED



COPUA
1998



PUA 1.0
98-08



Update
e/ 5 years

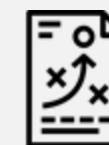
PENDING



No indicators



No maps



Neighborhood
plans



Environ
mental
Code



Land
Bank

Innovation #1

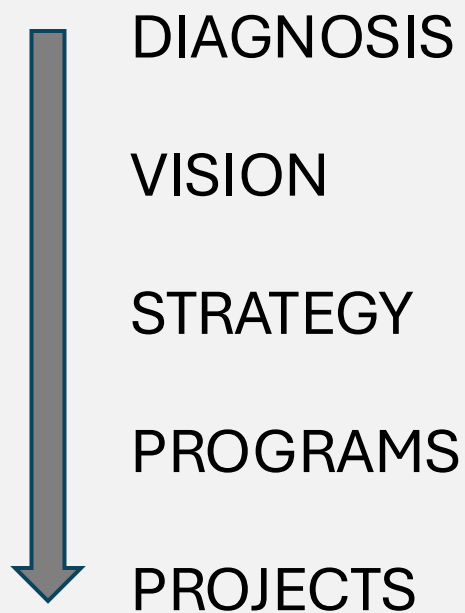
The method:

Planificación + Acción = PlanificAcción

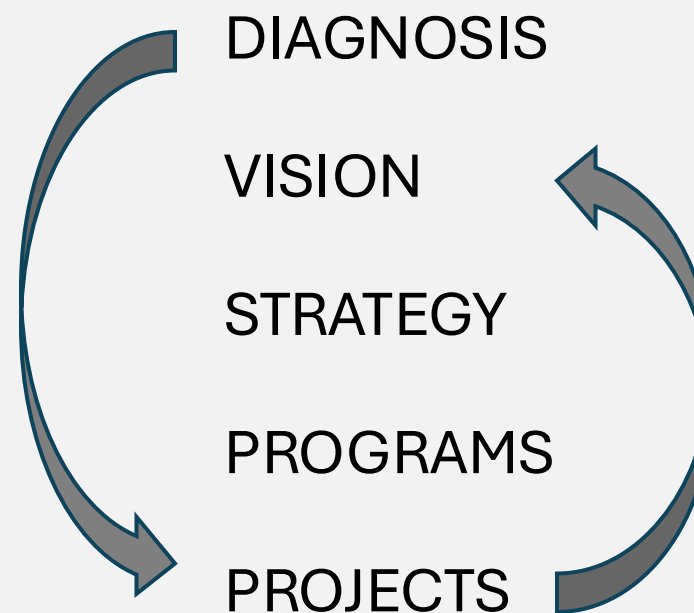
Planning + Action

PlanificAcción is the strategic planning method that aims to build **social capital** throughout the process of elaborating a plan.

Traditional Planning



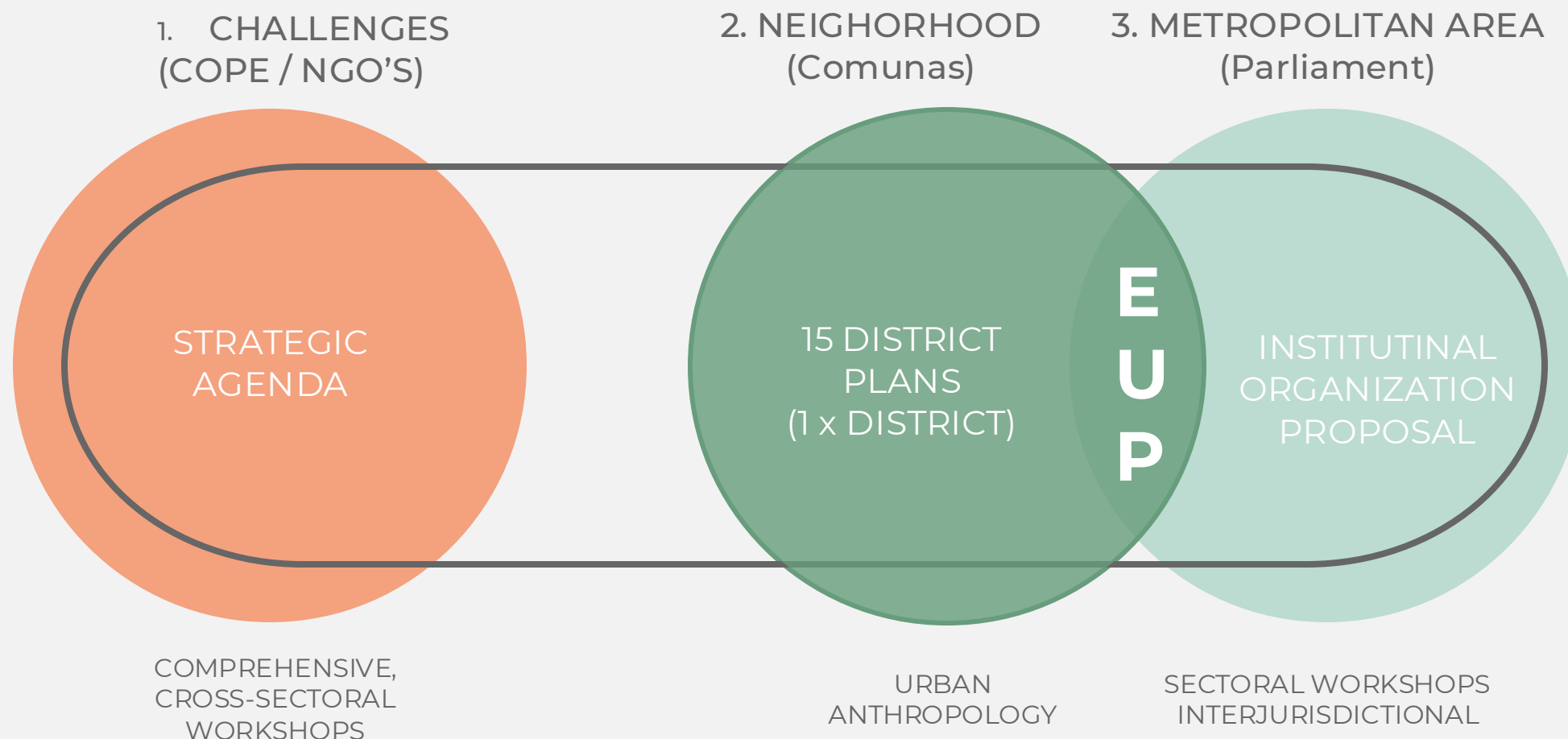
PlanificAcción



Innovation #2:

**Simultaneous co-creation
thorough multiple channels**

THE METHOD



PlanificAcción

Innovation #3:

Open participatory process

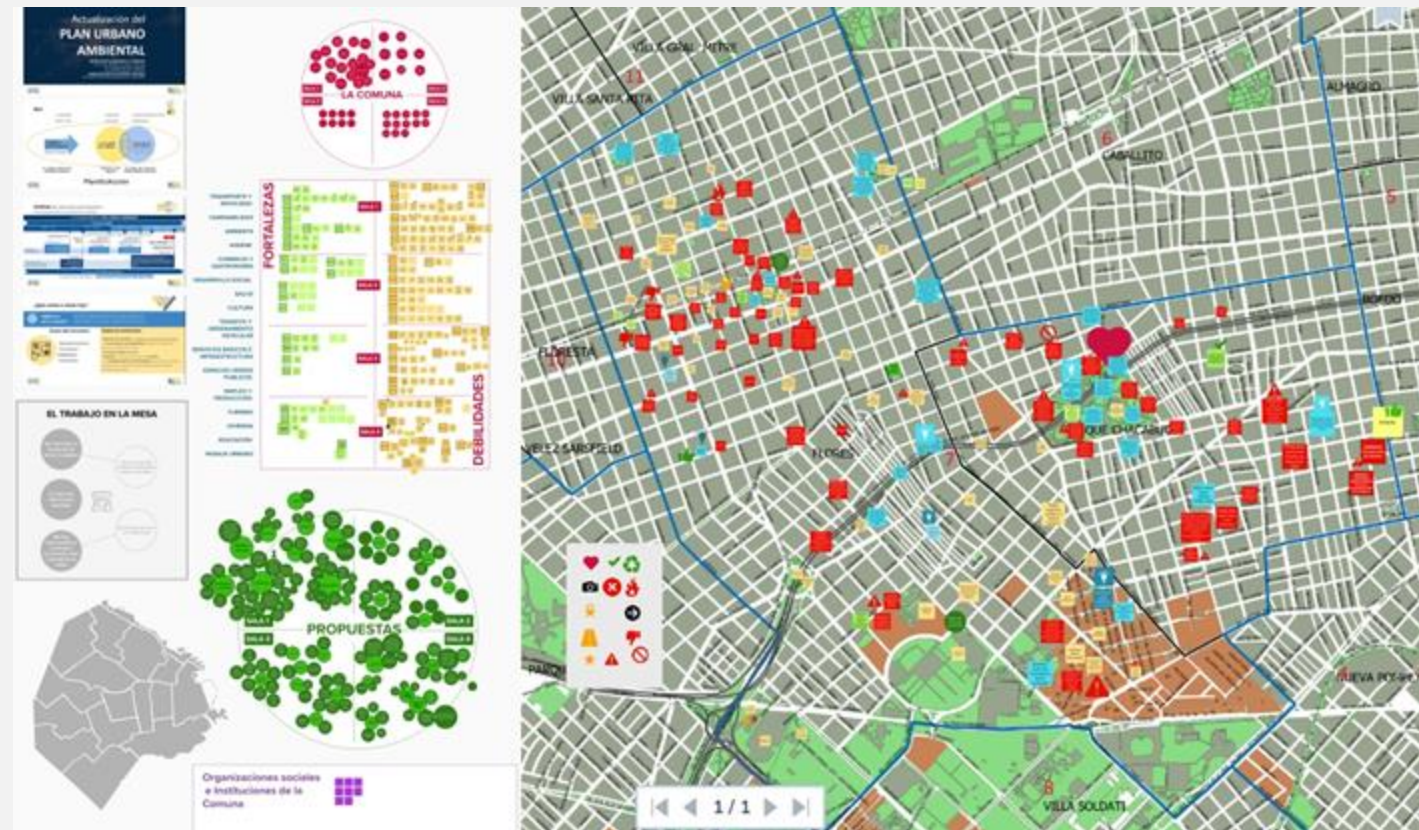
INSTANCES OF THE PARTICIPATORY PROCESS

- AXE 2: DISTRICT PLANS**

Throughout the year a series of participatory workshops were held with:

Community Boards,
Consultative Councils,
neighborhood groups and neighbors
committed to their community.

Work is being done to identify strengths and weaknesses and, based on the development of a shared vision, to shape a series of strategic projects that will be co-created with the community and its inhabitants.



> 60 workshops
> 150 hours

> 1800
participants

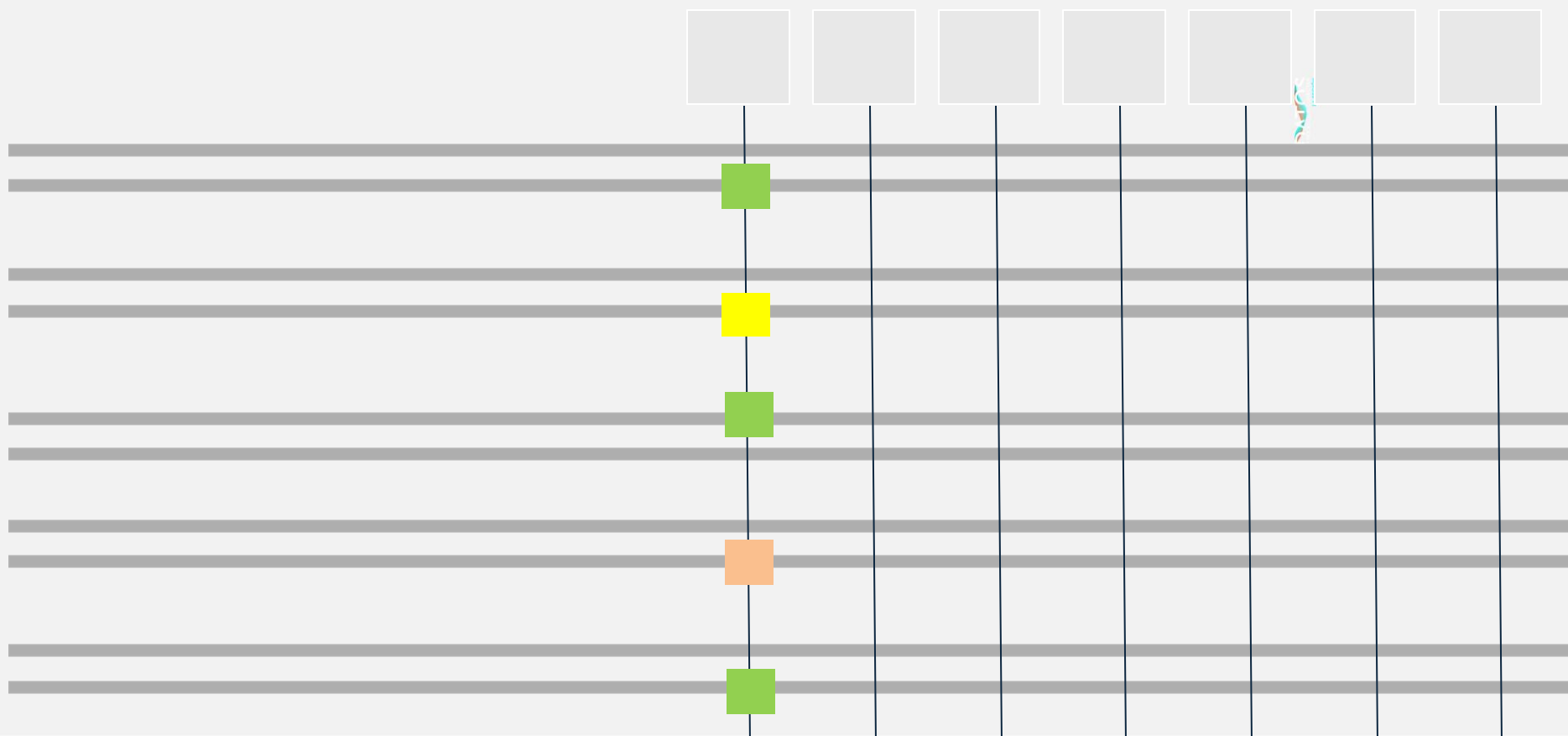
> 1000
proposals

Innovation #4:

**Matrix monitoring
for transversal actions**

FROM INDEPENDENT PROPOSALS TO MATRIX GUIDELINES, ACTIONS & INDICATORS

PRINCIPLES / GUIDELINES / PROGRAMATIC AXES / ACTIONS



¿ Cómo implementar todo esto en la RMBC ?

Conocer los cuellos de botella





Visión : Reconocer los valores subyacentes

Visión : Reconocer los valores subyacentes

Liderazgo / Respeto

¿Que rol esperar para Bogotá en términos de la relación con Cundinamarca y los demás municipios de la región?

Enfoque Integral

¿Qué estrategia debe implementarse desde un inicio?
¿Cómo se financia?

Subsidiaridad

¿En qué se benefician los socios?

Participación

¿De qué manera llevarla a cabo?

¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougou?

¿Qué tienen en común Bogotá, Ginebra o Ouagadougou?



GRACIAS



Gabriel Lanfranchi